



Chaire en
fiscalité et en
finances publiques

Journée de réflexion CFFP 2026

Promesses électorales : Regards critiques et perspectives



Luc Godbout

Professeur, Fiscalité,
CFFP, UdeS



Shannon Dinan

Professeure, Science
Politique, U. Laval



Yves Giroux

Président
du CA – CIRANO



Chaire en
fiscalité et en
finances publiques

11 juin 2026

Luc Godbout

Promesses touchant l'imposition sur le revenu

Panel – Promesses électorales:
Regards critiques et perspectives

En période électorale, ce n'est pas défendu de promettre **des baisses** ou **des hausses** d'impôt



Considérations:

- ✓ Effet sur le cadre financier
- ✓ Effet distributif sur les ménages



Considérations:

- ✓ Effet comportemental
 - ✓ Effet sur la compétitivité
-
-

1

Structure fiscale

2

Poids

3

Taux d'imposition

1

Structure fiscale

- 35,5 % des recettes fiscales collectées
- 1^{ère} source de recettes fiscales collectées
- Seulement 12 économies avancées de OCDE sur 31 ont IR comme première source de recettes fiscales

2

Poids

3

Taux d'imposition

1

Structure fiscale

2

Poids

- 13,7% du PIB
- 3^e poids le plus élevés sur 32, parmi les économies avancées de OCDE

3

Taux d'imposition

1

Structure fiscale

2

Poids


3


Taux d'imposition


- Taux marginal supérieur: 53,3%
- 6^e taux sur 32 (économies avancées OCDE)
- Taux le plus élevé = 55,9%, Japon et Danemark



Retour sur quelques promesses en regard de l'imposition du revenu

-  Québec : Baisse progressive des taux du barème de 20 %, 23 % et 26% en 1999 à 16 %, 20 % et 24 % en 2002

-  Élections fédérales (2000)
 - ✓ PLC: Passage de 3 à 4 taux du barème et baisse des taux pour 2001 de 17 %, 25 % et 29 % à 16 %, 22%, 26 % et 29 %
 - ✓ Promesse Alliance canadienne: Taux unique

-  Élections Québec 2003
 - ✓ Plan d'action pour réduire l'impôt sur le revenu de 1G\$ par an pendant 5 ans, tout en équilibrant le budget

- ✓ **3 partis promettent de réduire l'impôt sur le revenu**
- ✓ **Une trame similaire → réduire les deux premiers taux du barème, initialement de 15 % et de 20 %**

CAQ : - 1 pt

PLQ : -1,5 pt

+ hausse du taux supérieur de 2 points (au-delà de 300 000\$)

PCQ : -2 pts

+ majoration exemption de base

- ✓ **3 partis promettent de réduire l'impôt sur le revenu**
- ✓ **Une trame similaire → réduire les deux premiers taux du barème, initialement de 15 % et de 20 %**
- ✓ **Une trame divergente → laisser inchangés les deux premiers et rehausser les autres**

CAQ : - 1 pt

PLQ : -1,5 pt

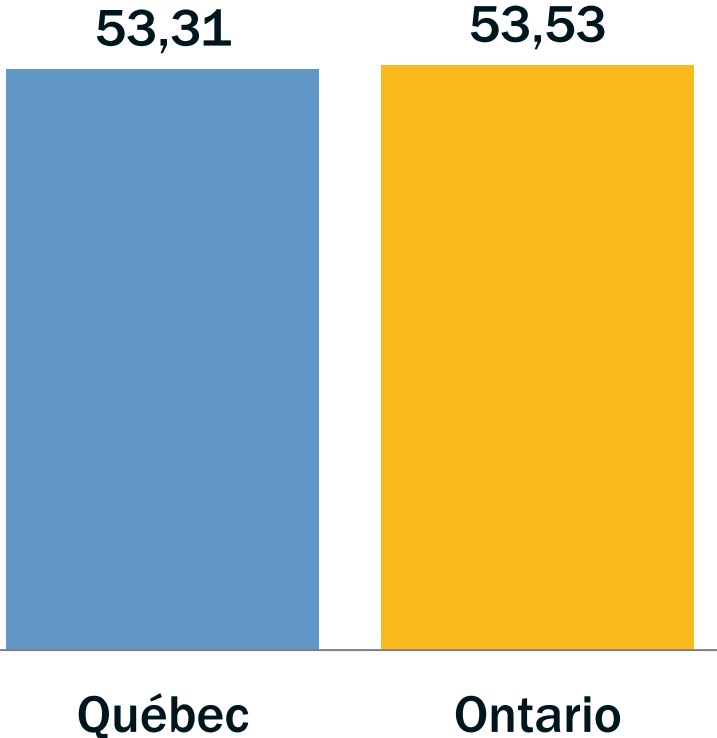
+ hausse du taux supérieur de 2 points (au-delà de 300 000\$)

PCQ : -2 pts

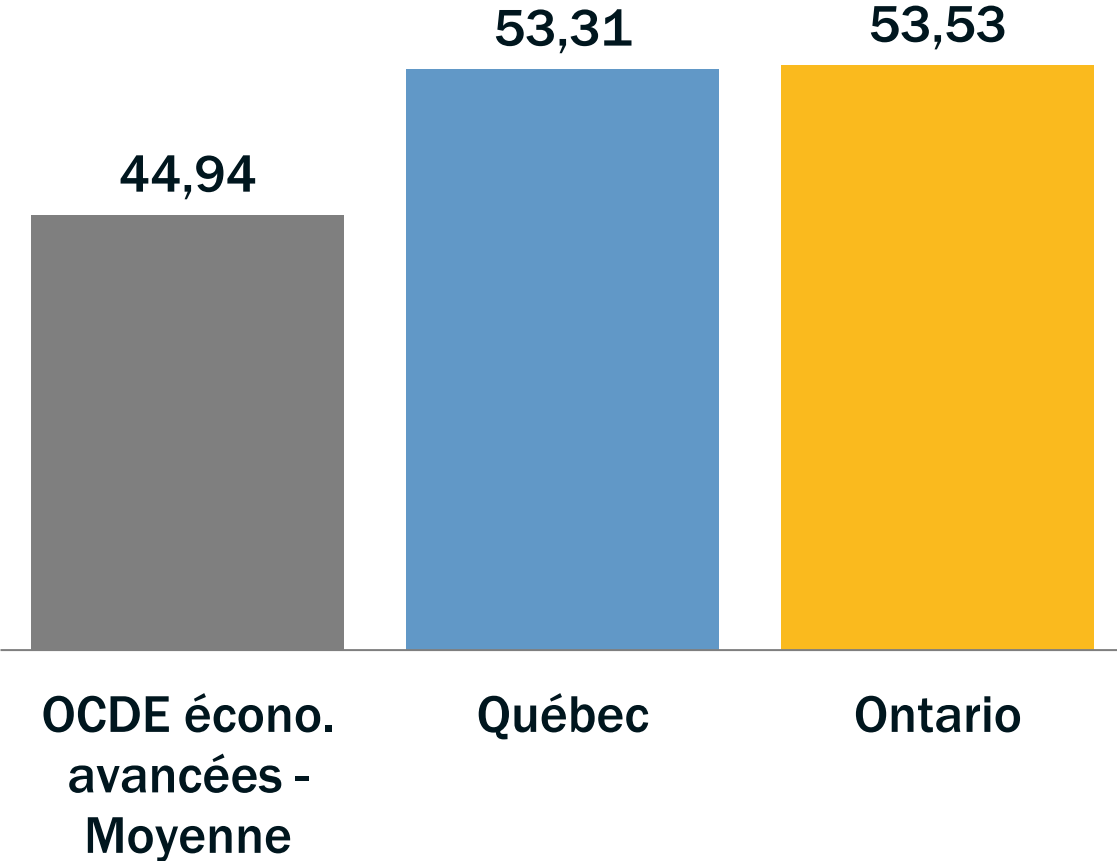
+ majoration exemption de base

**QS : +4,25 points au-delà de 200 000\$
+500\$ à l'exemption de base**

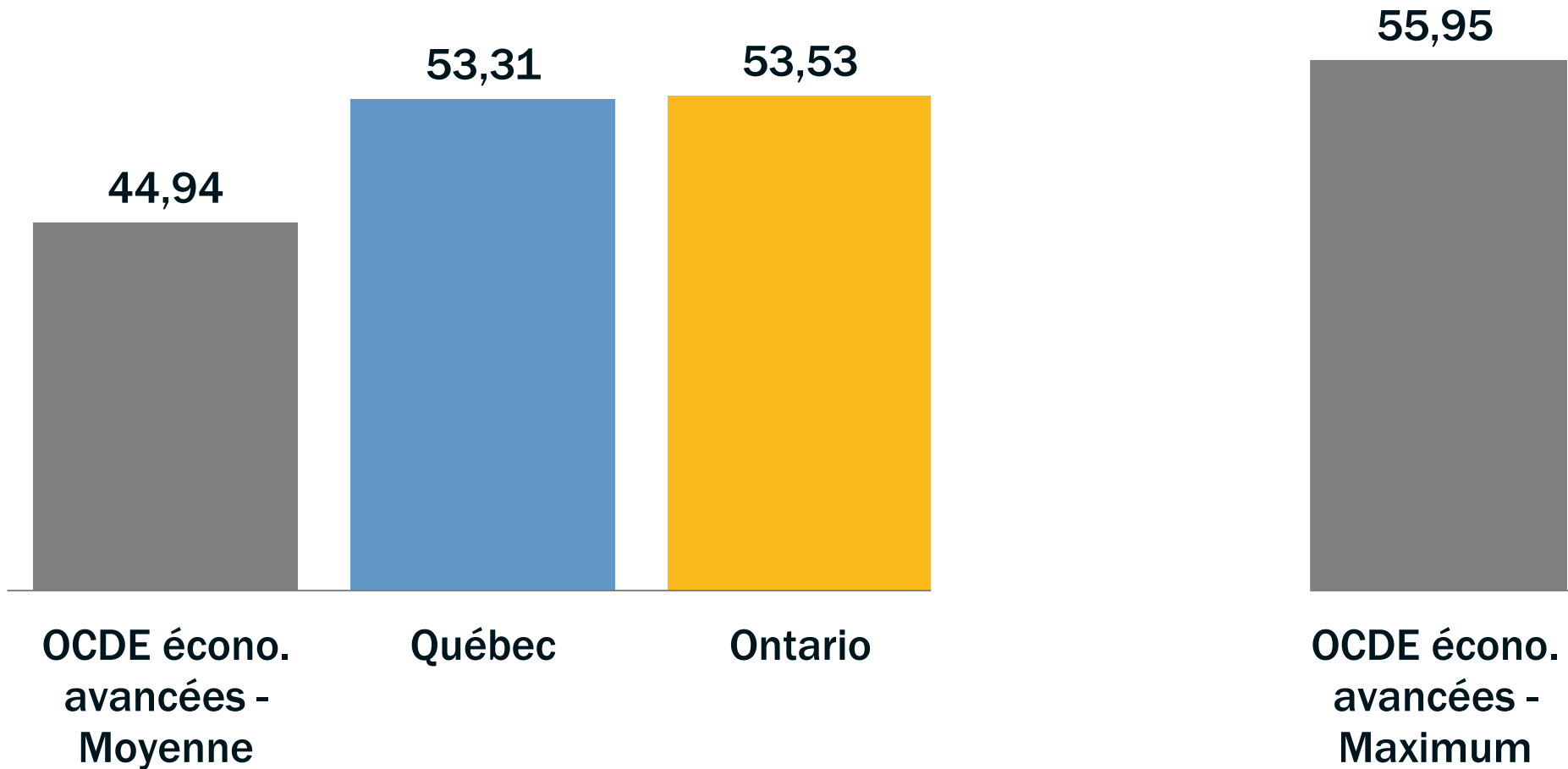
Taux marginal maximal – Barème combiné d’impôt sur le revenu des particuliers, 2022, en pourcentage



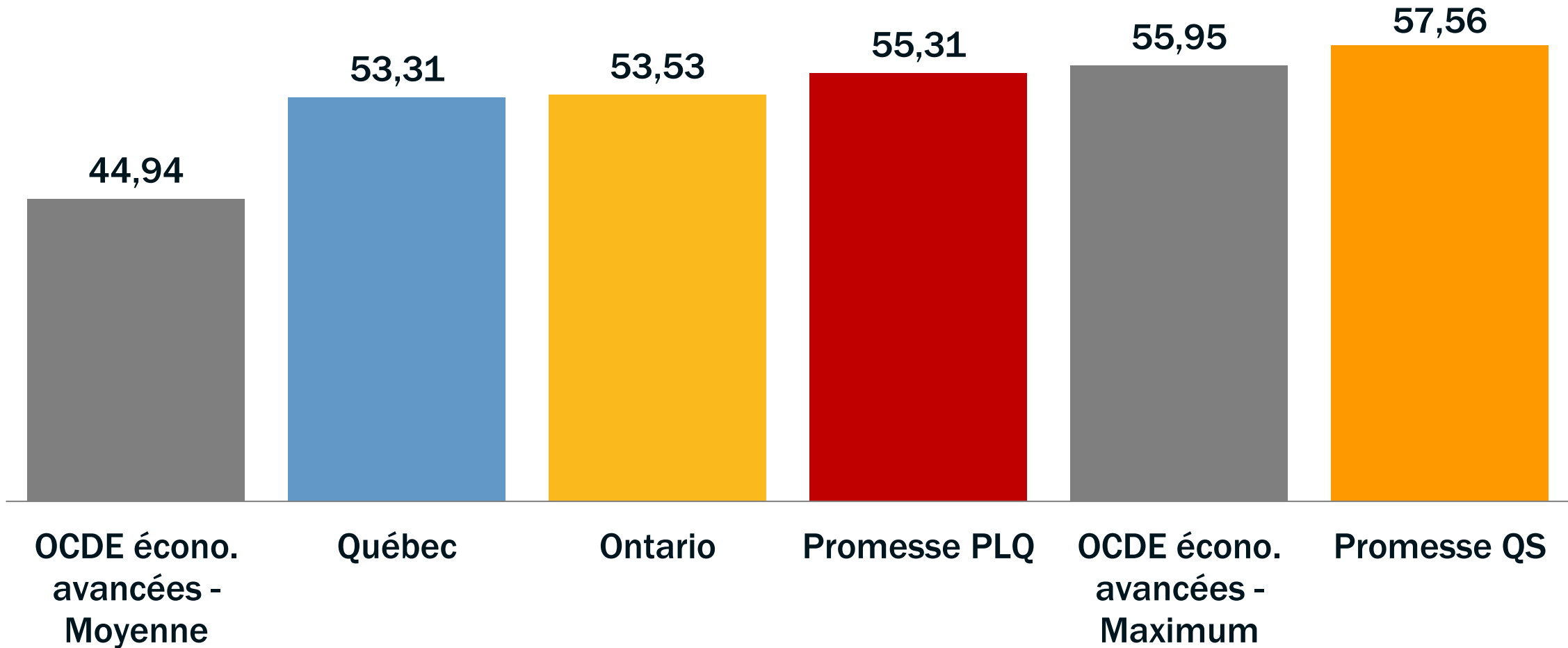
Taux marginal maximal – Barème combiné d’impôt sur le revenu des particuliers, 2022, en pourcentage



Taux marginal maximal – Barème combiné d'impôt sur le revenu des particuliers, 2022, en pourcentage



Taux marginal maximal – Barème combiné d'impôt sur le revenu des particuliers, 2022, en pourcentage





Retour sur quelques promesses en regard du traitement des gains en capital

| Date de réalisation des gains | Avantage fiscal : Proportion des gains exclue de l'imposition |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Avant 1972 | 100 % |
| 1972 à 1987 | 50 % |
| 1988 et 1989 | 33 ¹/₃ % |
| 1990 au 27 février 2000 | 25 % |
| 28 février au 17 octobre 2000 | 33 ¹/₃ % |
| Depuis 18 octobre 2000 | 50 % |

| Date de réalisation des gains | Avantage fiscal : Proportion des gains exclue de l'imposition |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Avant 1972 | 100 % |
| 1972 à 1987 | 50 % |
| 1988 et 1989 | 33 ¹/₃ % |
| 1990 au 27 février 2000 | 25 % |
| 28 février au 17 octobre 2000 | 33 ¹/₃ % |
| Depuis 18 octobre 2000 | 50 % |

Rappel : Budget fédéral 2024 proposait une réduction de l'avantage à partir du 25 juin 2024, ensuite décalée, puis finalement jamais mise en œuvre

| Date de réalisation des gains | Avantage fiscal : Proportion des gains exclue de l'imposition |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Avant 1972 | 100 % |
| 1972 à 1987 | 50 % |
| 1988 et 1989 | 33 $\frac{1}{3}$ % |
| 1990 au 27 février 2000 | 25 % |
| 28 février au 17 octobre 2000 | 33 $\frac{1}{3}$ % |
| Depuis 18 octobre 2000 | 50 % |

Rappel : Ensemble des changements, y compris ceux de 2024, toujours pleine harmonisation avec le fédéral

- ✓ **3 partis promettent de hausser le taux d'inclusion des gains en capital**

CAQ et PQ

- ✓ **Réduire l'avantage exclu de 50% à 25%**

QS





- ✓ **Pleine inclusion du gain en capital**

Enjeux des revenus additionnels

→ Utilisation des assiettes au Québec

| Sources | Rang sur 32 |
|--------------------------------|--------------------|
| Impôts fonciers | 2 ^e |
| Impôts sur le revenu | 3 ^e |
| Impôt sur les salaires | 4 ^e |
| Impôts des sociétés (profit) | 7 ^e |
| Impôts sur le patrimoine | 9 ^e |
| Cotisations sociales | 23 ^e |
| Taxes générales sur les ventes | 25 ^e |
| Écofiscalité | 29 ^e |

Quelques éléments à garder en tête pour les promesses fiscales 2026

-  Promesses doivent s'inscrire dans le respect du cadre financier prévoyant le retour à l'équilibre budgétaire
-  Peu de marge de manœuvre pour réduire le fardeau fiscal, sans une révision des services publics
-  Imposition du revenu reste un mode d'imposition fortement utilisé au Québec
-  **Des annonces fiscales plus difficiles à mettre en œuvre que d'autres**

Estimation du coût des promesses électorales par le DPB

Yves Giroux

Journée de réflexion CFFP 2026

11 juin 2026

2017 - Un nouveau rôle pour le DPB

Loi sur le Parlement du Canada 2017

Le Parlement confie deux mandats distincts au DPB:

- Fournir des analyses économiques et financières indépendantes au Sénat et à la Chambre des communes
- Fournir aux partis politiques des évaluations du coût financier des mesures qu'ils envisagent de proposer en campagne électorale

Grands principes

ÉQUITÉ

Les ressources sont réparties également entre les partis représentés en Chambre

TRANSPARENCE

Les estimations fournissent un niveau de détail suffisant pour comprendre les principaux facteurs de coûts et les hypothèses sous-jacentes

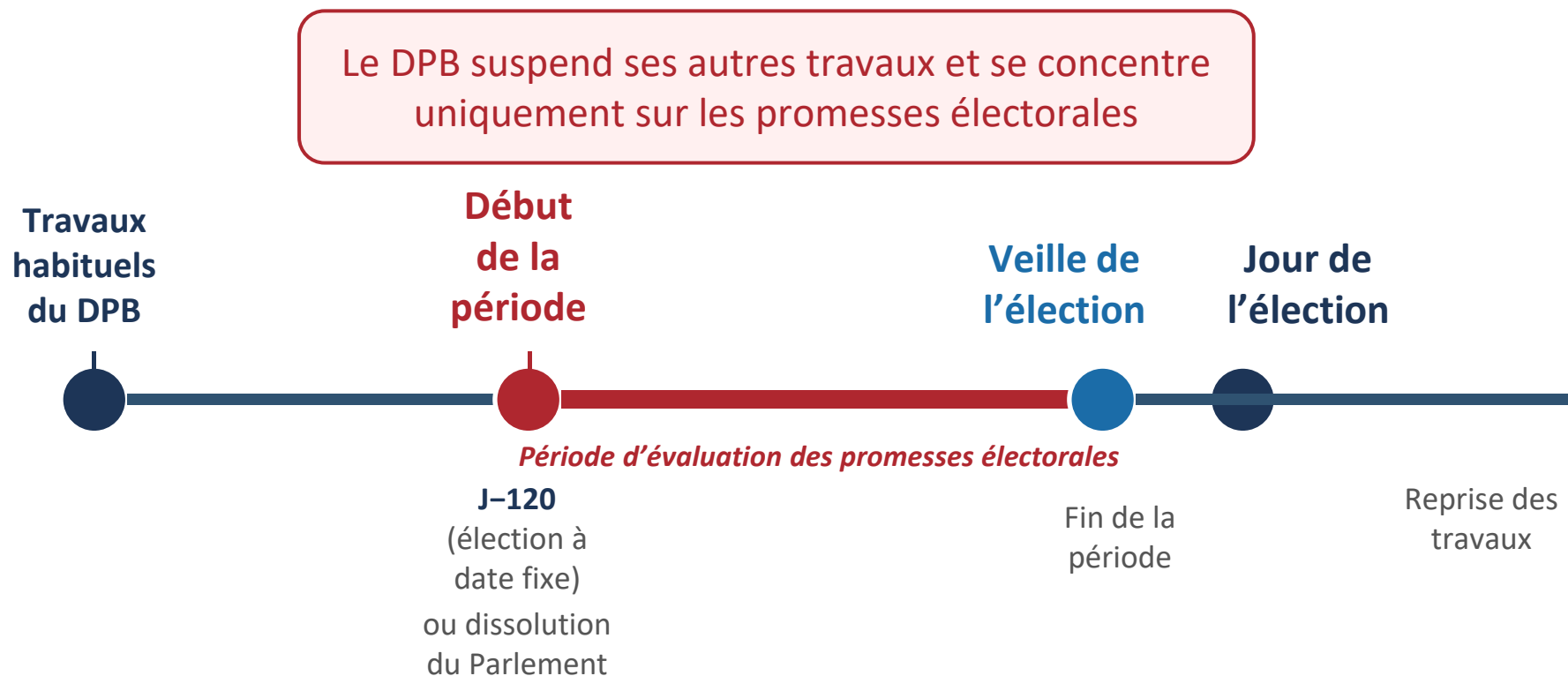
CRÉDIBILITÉ

Le DPB soumet aux partis des estimations crédibles : faisables et suffisamment détaillées

CONFIDENTIALITÉ

Les demandes et renseignements d'un parti demeurent confidentiels, à moins d'une autorisation de les publier

Ça commence quand ?



En pratique : 120 jours en 2019 (date fixe) • 35 jours en 2021 et 2025 (dissolution anticipée du Parlement)

Qu'est-ce que le DPB évalue?

- Les propositions qui :
 - sont réalisables, d'un point de vue juridique et pratique
 - relèvent de la compétence fédérale
 - sont précises et suffisamment détaillées
 - font ou feront partie du programme du parti

Ce que le DPB ne fait pas

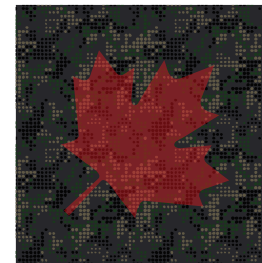
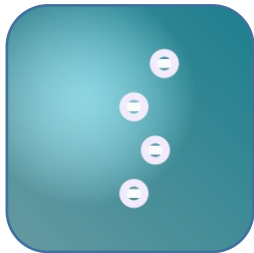
- Valider les programmes électoraux
- Conseiller les partis sur les propositions (ou les détails)
 - Améliorations, mise en oeuvre, etc.
- Discuter des propositions d'un autre parti
- Commenter les estimations d'une autre organisation
- Estimer les interactions entre les mesures

Relations avec les partis

- Interactions encadrées (formulaire, échéanciers)
- Un seul point de contact de part et d'autre
- Communication de résultats préliminaires
 - Occasion d'ajuster les paramètres
- Finalisation des estimations
- Publication, mais seulement lorsque le parti l'autorise

Outils complémentaires

- Simulateur budgétaire
- Calculateur des frais de la dette
- Dépenses en personnel
- Modèle de structure des forces armées



Quelques données

Propositions évaluées par le DPB lors des trois dernières élections

Élection 2019

216

propositions évaluées

115

publiées

120 jours
période électorale

Élection 2021

130

propositions évaluées

72

publiées

35 jours
période électorale

Élection 2025

92

propositions évaluées

60

publiées

35 jours
période électorale

Merci

Estimation du coût des promesses électorales • 11 juin 2026

Journée de réflexion CFFP · 11 juin 2026

Évaluation de la mise en œuvre des promesses électorales

Shannon Dinan

Professeure agrégée, Science politique, Université Laval

Codirectrice du Centre d'analyse des politiques publiques (CAPP)

Promesses électorales : Regards critiques et perspectives

Luc Godbout · Yves Giroux · Shannon Dinan

CAPP / *Centre d'analyse des
politiques publiques*

Suivre les promesses en cours de mandat

La méthodologie du Polimètre

01

RECENSER

Toutes les promesses explicites du programme électoral et des engagements publics de campagne.

02

FILTRE

Exclure les promesses ambiguës, conditionnelles ou non vérifiables. Critères stricts du CAPP.

03

SUIVRE

Surveillance continue pendant le mandat : lois, budgets, annonces, règlements.

04

ÉVALUER

Verdict : Réalisée · Part. réalisée · En cours · En suspens · Rompue.

Seules les promesses vérifiables sont suivies

Critères d'inclusion et d'exclusion

- ✓ **Engagement formel**
Plateforme ou page Web, communiqué pendant la campagne électorale, soumission au DPB
- ✓ **Une action ou politique concrète**
Réalisation d'une action ou d'un résultat donné, ou l'adoption, le maintien ou le retrait d'une politique, d'une loi, d'une réforme, d'un projet ou d'un programme
- ✓ **Être vérifiable**
« Le taux marginal d'imposition sera réduit de 2 points de %. »
- ✗ **Promesse conditionnelle ou ambiguë**
« Si les finances le permettent, nous investirons en santé. »

Exemple — Trudeau

1 265 recensées

215 exclues

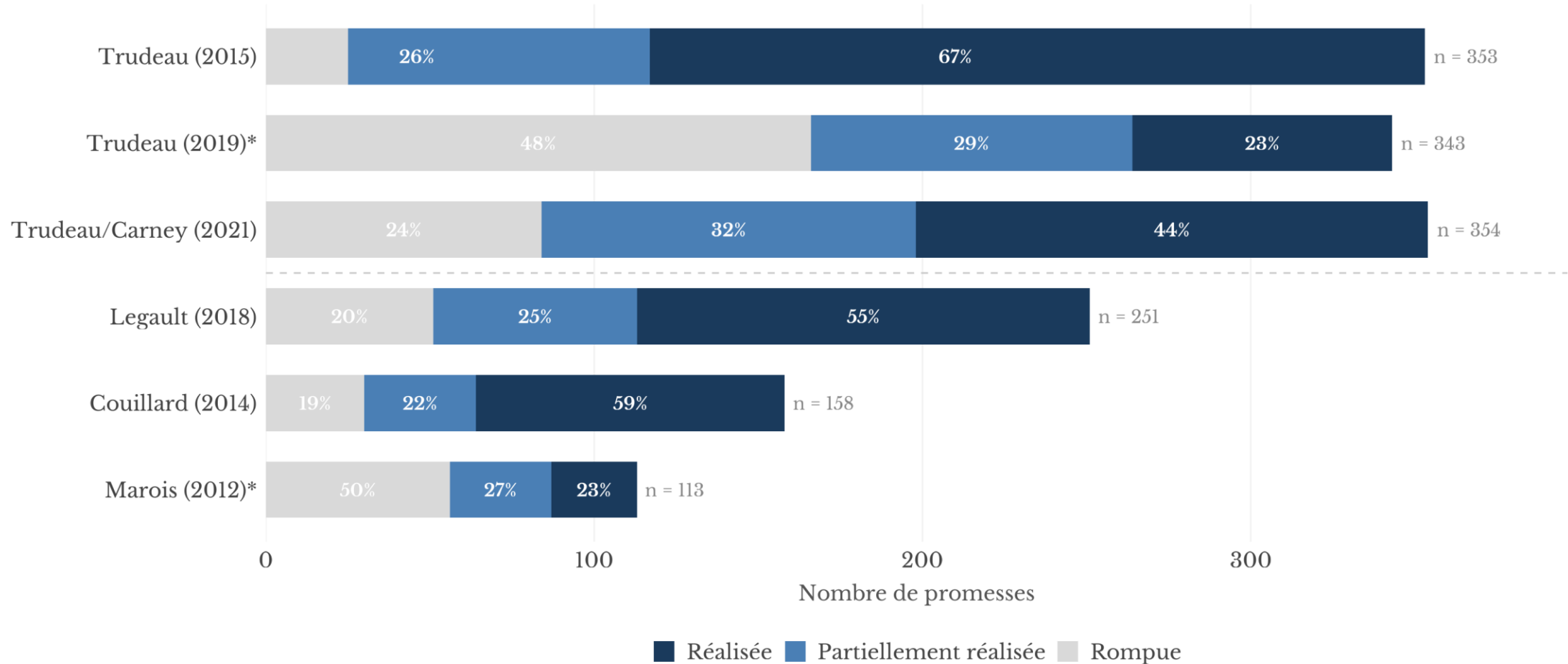
1 050 suivies

Même exercice pour chaque gouvernement provincial (Québec, Nouveau-Brunswick, Ontario) et fédéral.

Variation de mandat en mandat

Promesses électorales — mandats terminés

Nombre de promesses réalisées, partiellement réalisées et rompues



Source : Base de données Polimètre · CAP

* Mandat non complété (minoritaire ou dissolution anticipée) · Carney et Legault/Frédérice exclus (mandats en cours)

Fédéral : Trudeau (2015, 2019, 2021) Provincial : Legault, Couillard, Marois

Les gouvernements tiennent parole

Promesses entièrement ou partiellement réalisées

Trudeau 2015 – un record pour le Polimètre

92 %

Legault 2018 – crise sanitaire n'affecte pas le taux de réalisation

80 %

Trudeau 2019 – mandat minoritaire et élections anticipées

52 %
uniquement 23% pleinement

Legault 2022 – conjoncture économique difficile dès le mi-mandat

73 %

Moyenne fédérale canadienne depuis 1993

68 %
majorité entièrement réalisée

Moyenne provinciale québécoise depuis 1994

64 %
majorité entièrement réalisée

Un taux de réalisation à interpréter avec nuance

Explications de l'écart entre perception et réalité

Nous évaluons les gouvernements selon leurs priorités

Promesses comme moyen de légitimer l'action gouvernemental

Aucune mesure de l'importance/difficulté des promesses

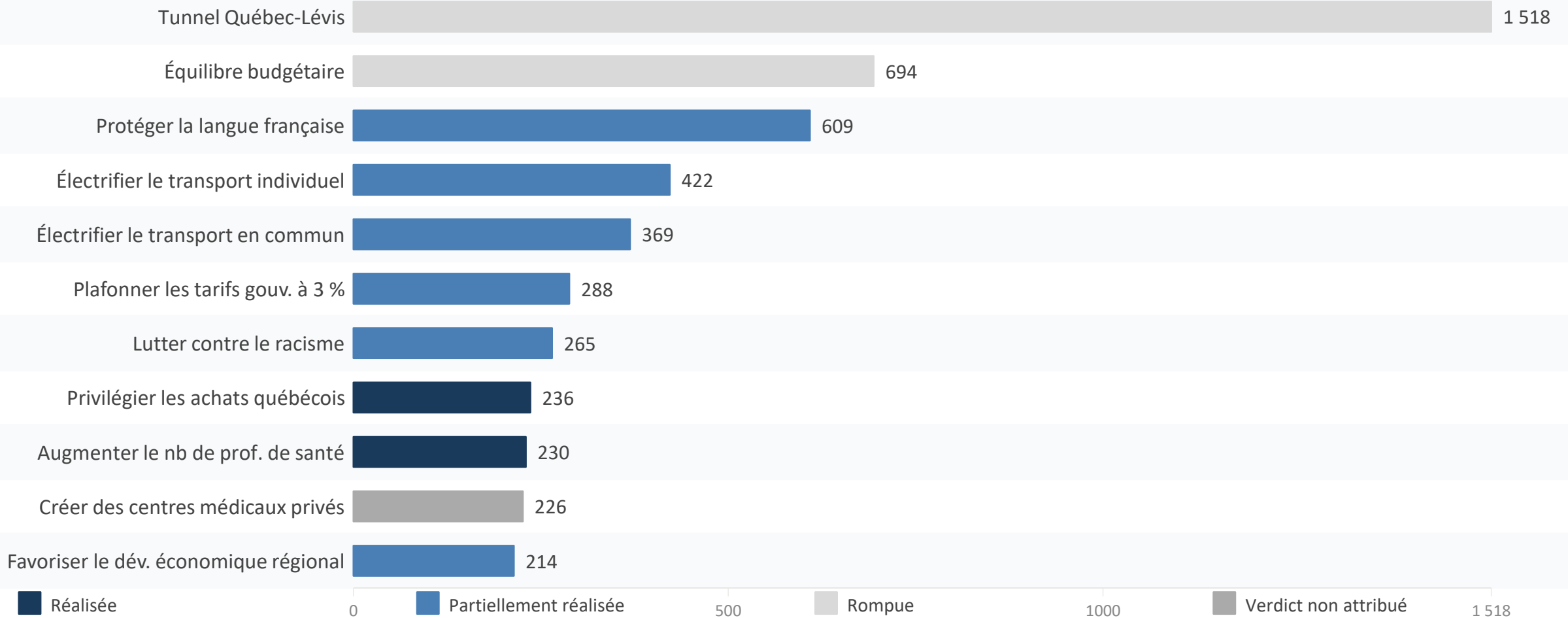
La nécessité de collaborer, des projets à moyen ou long terme ou le budget nécessaire pour les accomplir ne sont pas mesurés

Méconnaissance des promesses et répartition par thème

Certains enjeux peuvent être délaissés, mais toujours figurer dans les nouvelles

Ce qui fait la une ≠ ce qui a été livré

Promesses avec 200+ mentions par les médias et partis d'opposition — gouvernement CAQ II



Mesurer pour mieux débattre

Les promesses sont souvent tenues

En moyenne, 66 % des promesses sont entièrement ou partiellement réalisées pour les mandats fédéraux et québécois terminés (incl. gouvernements minoritaires).

La méthode compte

Filtrer, suivre et évaluer avec rigueur révèle autant sur nos perceptions que sur les gouvernements.

Certaines promesses plus faciles à livrer que d'autres

Débats légitimes sur l'envergure et l'importance des promesses.

Regard prospectif

Le Polimètre Carney : 440 promesses recensées — 88 % encore en cours ou en suspens après un an.

Merci!

Nouveau livre du Polimètre à paraître au mois de juin.

Vulgarisation et collaborations récentes du Polimètre

— « François Legault a-t-il tenu toutes ses promesses? » —
Radio-Canada

— « Les promesses électorales sont tenues plus souvent qu'on
ne le pense » — Policy Options / IRPP



Promesses électorales : Regards critiques et perspectives

Discussion



Luc Godbout

Professeur, Fiscalité,
CFFP, UdeS



Shannon Dinan

Professeure, Science
Politique, U. Laval



Yves Giroux

Président
du CA – CIRANO

Une référence pour l'analyse et la vulgarisation des enjeux socioéconomiques touchant la politique fiscale et les finances publiques

SIMULATEUR FISCAL DU QUÉBEC

GUIDE DES MESURES FISCALES

BILAN DE LA FISCALITÉ - ÉDITION 2026

Simulateur fiscal du Québec

+ Mode d'emploi et Guide du simulateur

+ Définitions

+ Barème d'imposition

+ Imposition du gain en capital

+ Montant personnel de base

+ Allocation famille

+ Crédit d'impôt pour le soutien des aînés

+ Crédit d'impôt pour solidarité

+ Prime au travail

+ Nouveau crédit remboursable

+ Taxe de vente du Québec (TVQ)

+ Taxe sur les carburants

AFFICHER LE BARÈME 2026

Vos modifications ont un effet total de **0 M\$** sur les revenus du gouvernement, composé de:

- > Effet direct: **0 M\$**
- > Effet indirect: **0 M\$**
- > Effet comportemental: **0 M\$**

Le total représente **0,00%** des revenus consolidés de l'exercice financier 2026-2027.

EFFETS DIRECTS
SUR LES MÉNAGES

EFFETS SUR LE
CADRE FINANCIER

RÉTABLIR LES
PARAMÈTRES 2026

Simulateur fiscal du Québec

- Barème d'imposition

| Revenu imposable | | Taux |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| dépasse | ne dépasse pas | d'imposition |
| 0 \$ | <input type="text" value="54 345 \$"/> <i>*entre 24 345 \$ et 108 680 \$</i> | <input type="text" value="14,0%"/> |
| 54 345 \$ | <input type="text" value="108 680 \$"/> <i>*entre 54 345 \$ et 132 245 \$</i> | <input type="text" value="19,0%"/> |
| 108 680 \$ | <input type="text" value="132 245 \$"/> <i>*entre 108 680 \$ et 200 000 \$</i> | <input type="text" value="24,0%"/> |
| 132 245 \$ | <input type="text" value="--"/> | <input type="text" value="25,75%"/> |
| -- | | <input type="text" value="--"/> |

AFFICHER LE BARÈME 2026

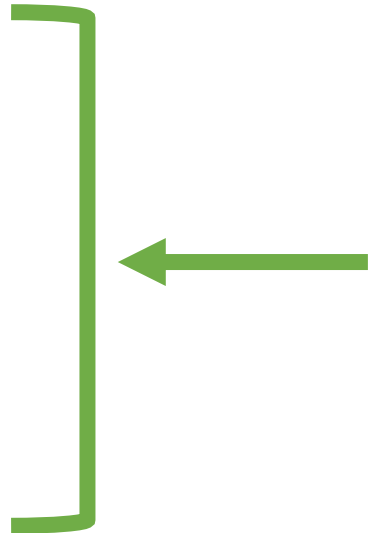
Vos modifications ont un effet total de **0 M\$** sur les revenus du gouvernement, composé de:

- > Effet direct: **0 M\$**
- > Effet indirect: **0 M\$**
- > Effet comportemental: **0 M\$**

Le total représente **0,00%** des revenus consolidés de l'exercice financier 2026-2027.

**EFFETS DIRECTS
SUR LES MÉNAGES**

**EFFETS SUR LE
CADRE FINANCIER**



Simulateur fiscal du Québec

- Barème d'imposition

| Revenu imposable | | Taux |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| dépasse | ne dépasse pas | d'imposition |
| 0 \$ | <input type="text" value="54 345 \$"/> <i>*entre 24 345 \$ et 108 680 \$</i> | <input type="text" value="14,0%"/> |
| 54 345 \$ | <input type="text" value="108 680 \$"/> <i>*entre 54 345 \$ et 132 245 \$</i> | <input type="text" value="19,0%"/> |
| 108 680 \$ | <input type="text" value="132 245 \$"/> <i>*entre 108 680 \$ et 200 000 \$</i> | <input type="text" value="24,0%"/> |
| 132 245 \$ | <input type="text" value="--"/> | <input type="text" value="25,75%"/> |
| -- | | <input type="text" value="--"/> |

AFFICHER LE BARÈME 2026

Vos modifications ont un effet total de **0 M\$** sur les revenus du gouvernement, composé de:

- > Effet direct: **0 M\$**
- > Effet indirect: **0 M\$**
- > Effet comportemental: **0 M\$**

Le total représente **0,00%** des revenus consolidés de l'exercice financier 2026-2027.

EFFETS DIRECTS SUR LES MÉNAGES

EFFETS SUR LE CADRE FINANCIER



Simulateur fiscal du Québec

Effets directs sur le revenu disponible des ménages



Type de ménage

- Personnes seules
- Personnes seules
- Couples sans enfants
- Familles monoparentales
- Couples avec enfants
- Personnes seules aînées
- Couples aînés

| | |
|---------|------|
| 30 000 | 0 \$ |
| 40 000 | 0 \$ |
| 50 000 | 0 \$ |
| 60 000 | 0 \$ |
| 70 000 | 0 \$ |
| 80 000 | 0 \$ |
| 90 000 | 0 \$ |
| 100 000 | 0 \$ |
| 125 000 | 0 \$ |
| 150 000 | 0 \$ |
| 175 000 | 0 \$ |
| 200 000 | 0 \$ |
| 225 000 | 0 \$ |
| 250 000 | 0 \$ |
| 300 000 | 0 \$ |
| 400 000 | 0 \$ |
| 500 000 | 0 \$ |

Vos modifications ont un effet total de **0 M\$** sur les revenus du gouvernement, composé de:

- > Effet direct: **0 M\$**
- > Effet indirect: **0 M\$**
- > Effet comportemental: **0 M\$**

Le total représente **0,00%** des revenus consolidés de l'exercice financier 2026-2027.

[RETOUR AU SIMULATEUR](#)

[EFFETS SUR LE CADRE FINANCIER](#)

Simulateur fiscal du Québec

- Barème d'imposition

| Revenu imposable | | Taux |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| dépasse | ne dépasse pas | d'imposition |
| 0 \$ | <input type="text" value="54 345 \$"/> <i>*entre 24 345 \$ et 108 680 \$</i> | <input type="text" value="14,0%"/> |
| 54 345 \$ | <input type="text" value="108 680 \$"/> <i>*entre 54 345 \$ et 132 245 \$</i> | <input type="text" value="19,0%"/> |
| 108 680 \$ | <input type="text" value="132 245 \$"/> <i>*entre 108 680 \$ et 200 000 \$</i> | <input type="text" value="24,0%"/> |
| 132 245 \$ | <input type="text" value="--"/> | <input type="text" value="25,75%"/> |
| -- | | <input type="text" value="--"/> |

AFFICHER LE BARÈME 2026

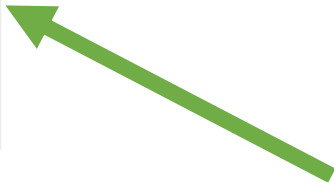
Vos modifications ont un effet total de **0 M\$** sur les revenus du gouvernement, composé de:

- > Effet direct: **0 M\$**
- > Effet indirect: **0 M\$**
- > Effet comportemental: **0 M\$**

Le total représente **0,00%** des revenus consolidés de l'exercice financier 2026-2027.

**EFFETS DIRECTS
SUR LES MÉNAGES**

**EFFETS SUR LE
CADRE FINANCIER**



Simulateur fiscal du Québec

Effets des changements sur le cadre financier du gouvernement, en millions de dollars

| | 2026-2027 | 2027-2028 | 2028-2029 | 2029-2030 | 2030-2031 |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Barème d'imposition | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Gain en capital | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Montant personnel de base | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Allocation famille | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Soutien des aînés | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Crédit pour solidarité | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Prime au travail | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nouveau crédit remboursable | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Taux de la TVQ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Taxe sur les carburants | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TOTAL | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Notes : Les effets directs et comportementaux, s'il y a lieu, sont inclus; un signe négatif signifie une hausse des coûts ou une diminution des revenus.

La méthodologie utilisée pour projeter les résultats de 2026 aux années 2027 à 2030 est présentée dans le guide du simulateur fiscal.

Période de questions



Luc Godbout

Professeur, Fiscalité,
CFFP, UdeS



Shannon Dinan

Professeure, Science
Politique, U. Laval



Yves Giroux

Président
du CA – CIRANO



Chaire en
fiscalité et en
finances publiques

Journée de réflexion CFFP 2026



Élections 2026 : Promesses dans un contexte budgétaire précaire

Dîner