

Rapport présenté à l'UMQ dans le cadre du Chantier sur la fiscalité municipale

Constats et perspectives :
Solidifier la base pour avoir les moyens d'agir

Plan de la présentation



Contexte



Impôts fonciers



Autres revenus autonomes



Transferts et infrastructures

Contexte



Démarche



Repères historiques



Finances publiques



Portrait comparé des administrations locales

Démarche

1

Panels d'experts

- Inspiré d'un projet CFFP
- 28 août 2025 (élus et administrateurs)
- 11 septembre 2025 (professionnels et universitaires)
- Changements court terme et réflexion moyen/long terme
- Synthèse disponible

2

Sondage

3

Caucus d'affinités

1

Panels d'experts

2

Sondage

- Construit à partir des résultats des panels
- 10 au 22 décembre 2025
- 156 répondants (élus et administrateurs municipaux)
- Combinaison de questions fermées et ouvertes
- Synthèse disponible

3

Caucus d'affinités

Démarche

1

Panel d'experts

2

Sondage

3

Caucus d'affinités

- Présentation des résultats préliminaires et périodes d'échanges
- 5 rencontres
- 28 janvier au 27 février 2026
- Ajustements et mise en contexte de certains résultats

Démarche

1

Panels d'experts

2

Sondage

3

Caucus d'affinités

Rencontres additionnelles



Repères historiques



Constitution canadienne

- Absence de pouvoirs fiscaux pour les municipalités
- Québec détermine les responsabilités et outils fiscaux disponibles



Asymétrie entre responsabilités et revenus



Autonomie fiscale



Constitution canadienne



Asymétrie entre responsabilités et revenus

- Volonté de diversification jusqu'à la réforme de 1980
- Impôt foncier comme socle des finances municipales



Autonomie fiscale

Repères historiques



Constitution canadienne



Asymétrie entre responsabilités et revenus



Autonomie fiscale

- Origine locale des sources de financement

Fédéral:

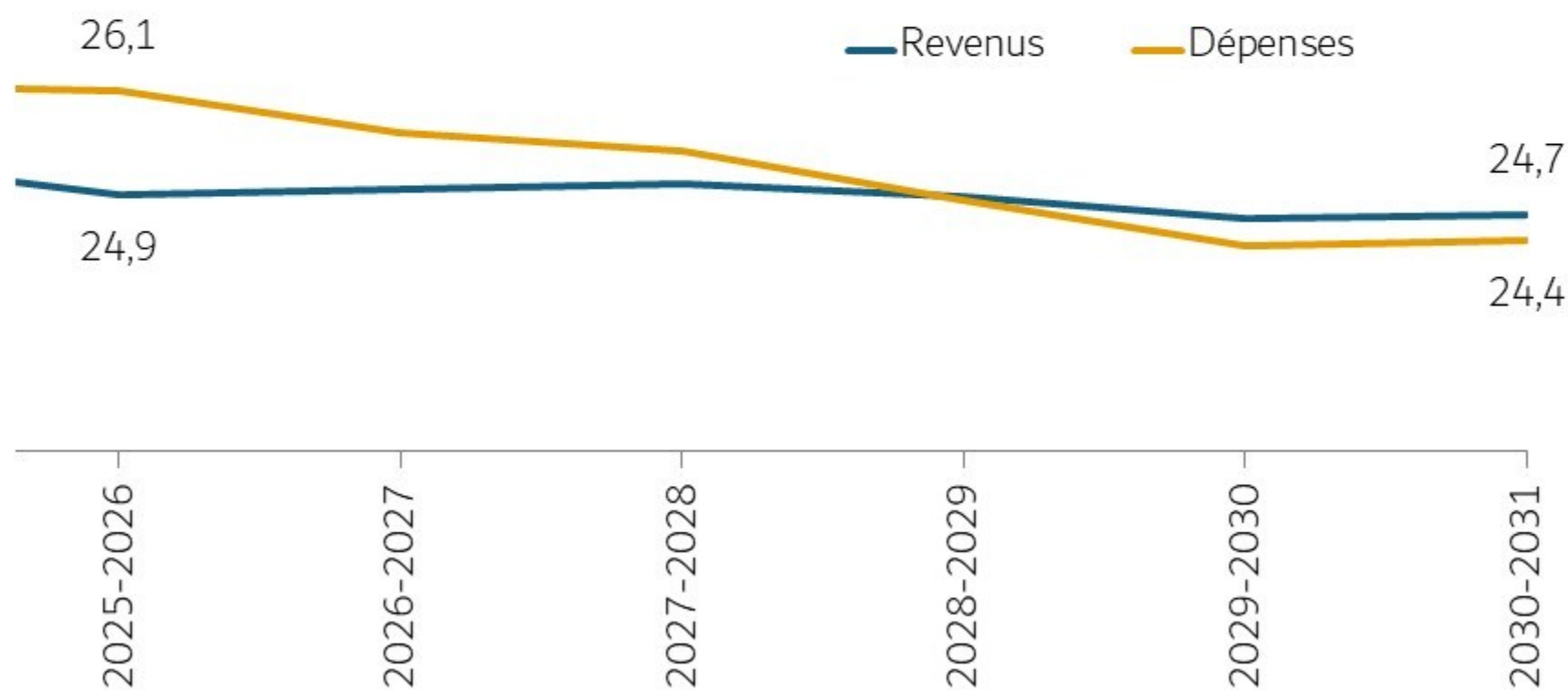
- Des déficits budgétaires significatifs, supérieurs à 60 G\$ entre 2025 et 2027
 - En décroissance, mais sans date prévue de retour à l'équilibre
 - Ancrage: aucun déficit de fonctionnement à partir de 2028-2029
- Poids de la dette en progression dans les prochaines années

Québec:

- En déficit, mais un plan de retour à l'équilibre d'ici 2029-2030
- Des écarts à résorber de 2 G\$ ou plus restent à identifier pour 2028 et 2029
- Poids de la dette
 - 2^{ème} plus élevé des 10 provinces
 - En progression dans les prochaines années, avant de reprendre tenance baissière

Revenus et dépenses consolidés (en pourcentage du PIB)

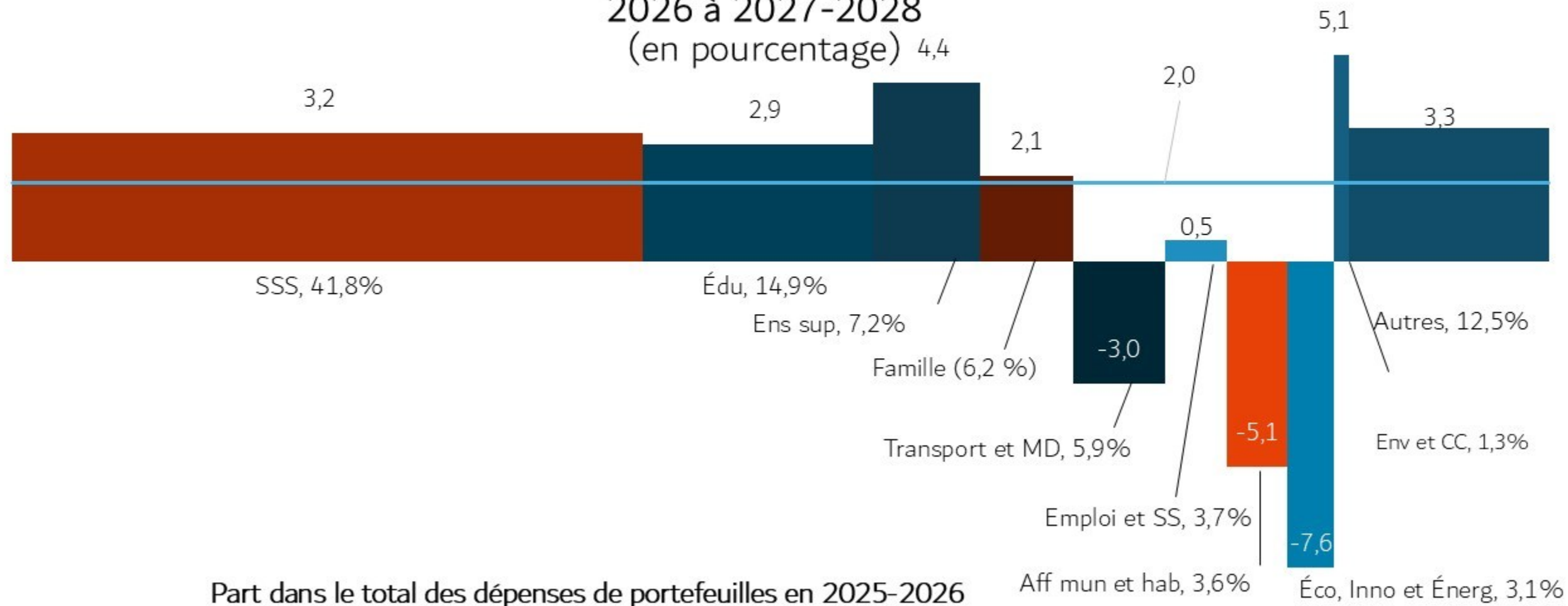
Des efforts sont mis du côté des dépenses pour retrouver l'équilibre budgétaire



Finances publiques

Québec – croissance des dépenses de portefeuille

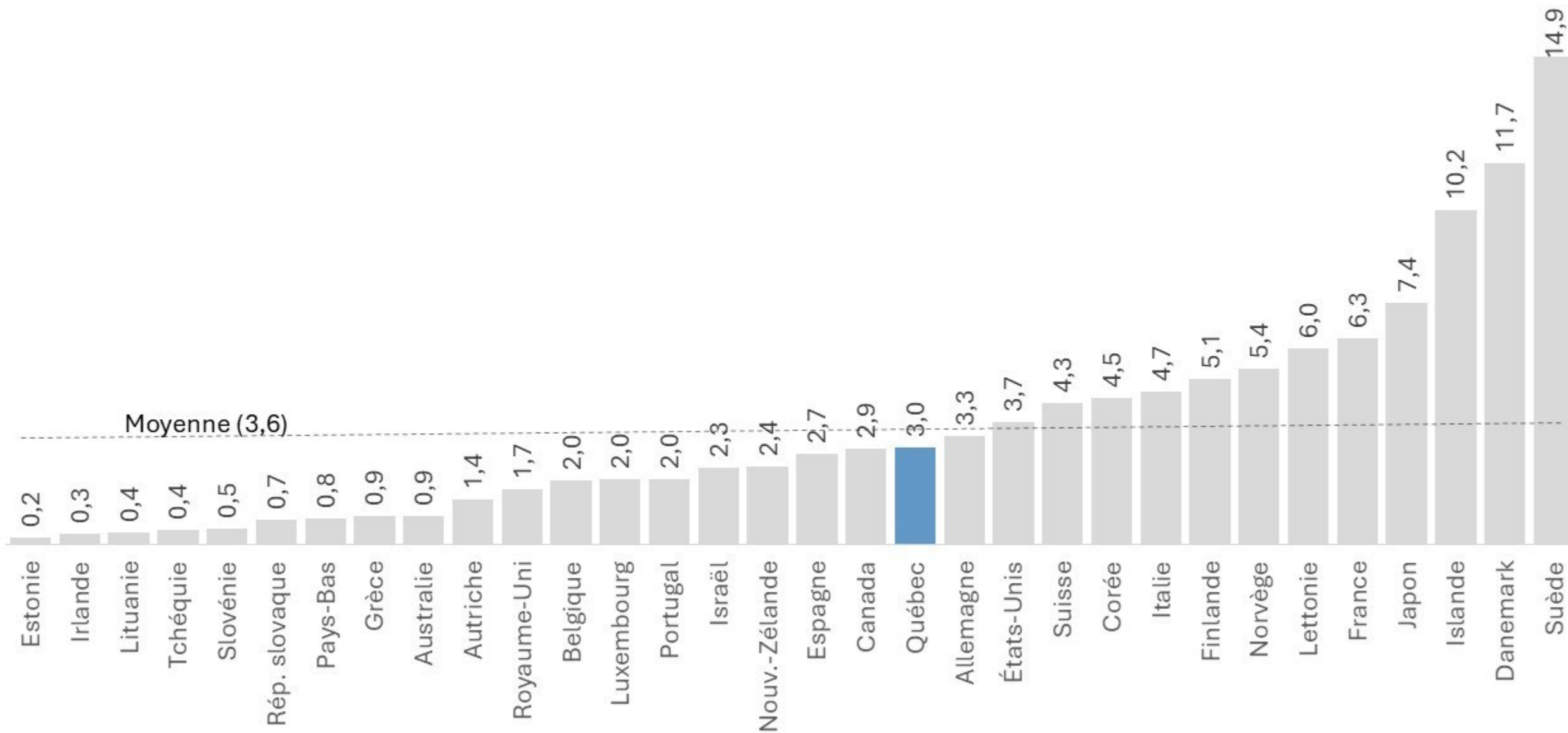
Taux de croissance annuel moyen des dépenses par portefeuille de 2025-2026 à 2027-2028
(en pourcentage)



Simplement demander plus d'argent est un cul de sac dans l'état actuel des finances publiques.

Administrations locales

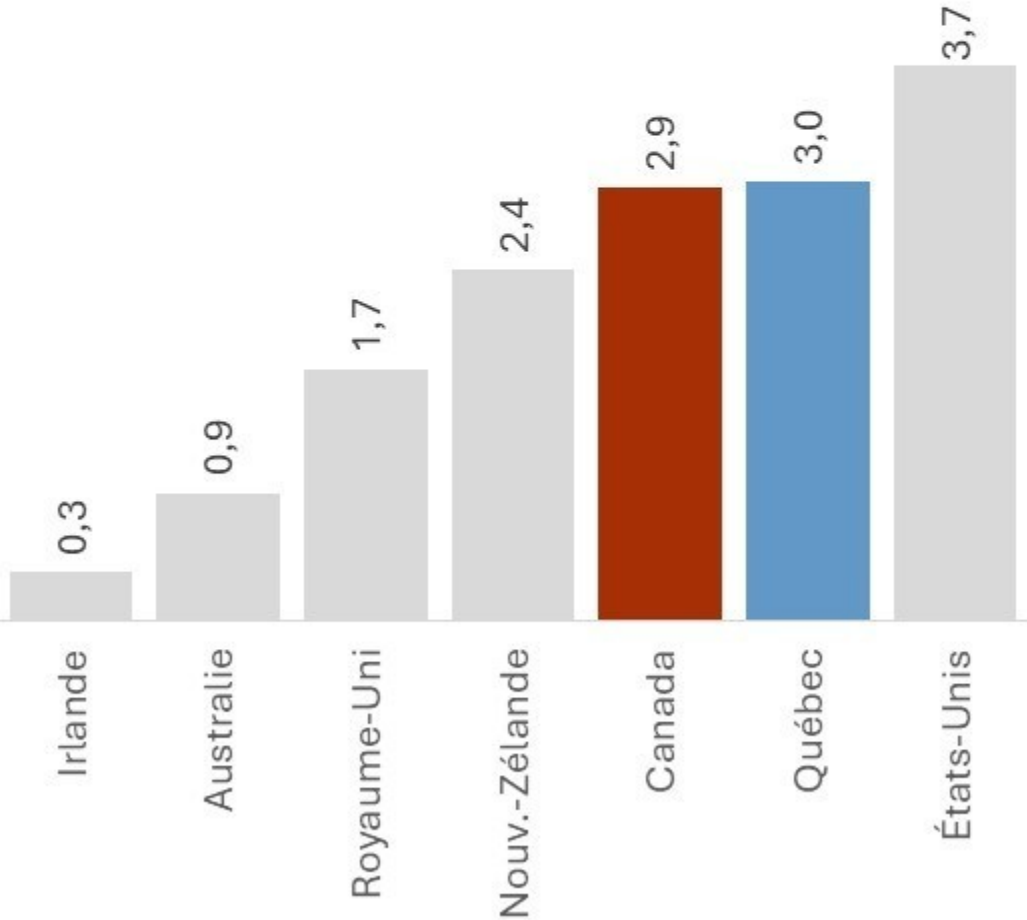
Prélèvements fiscaux des administrations locales, 2024, en pourcentage du PIB



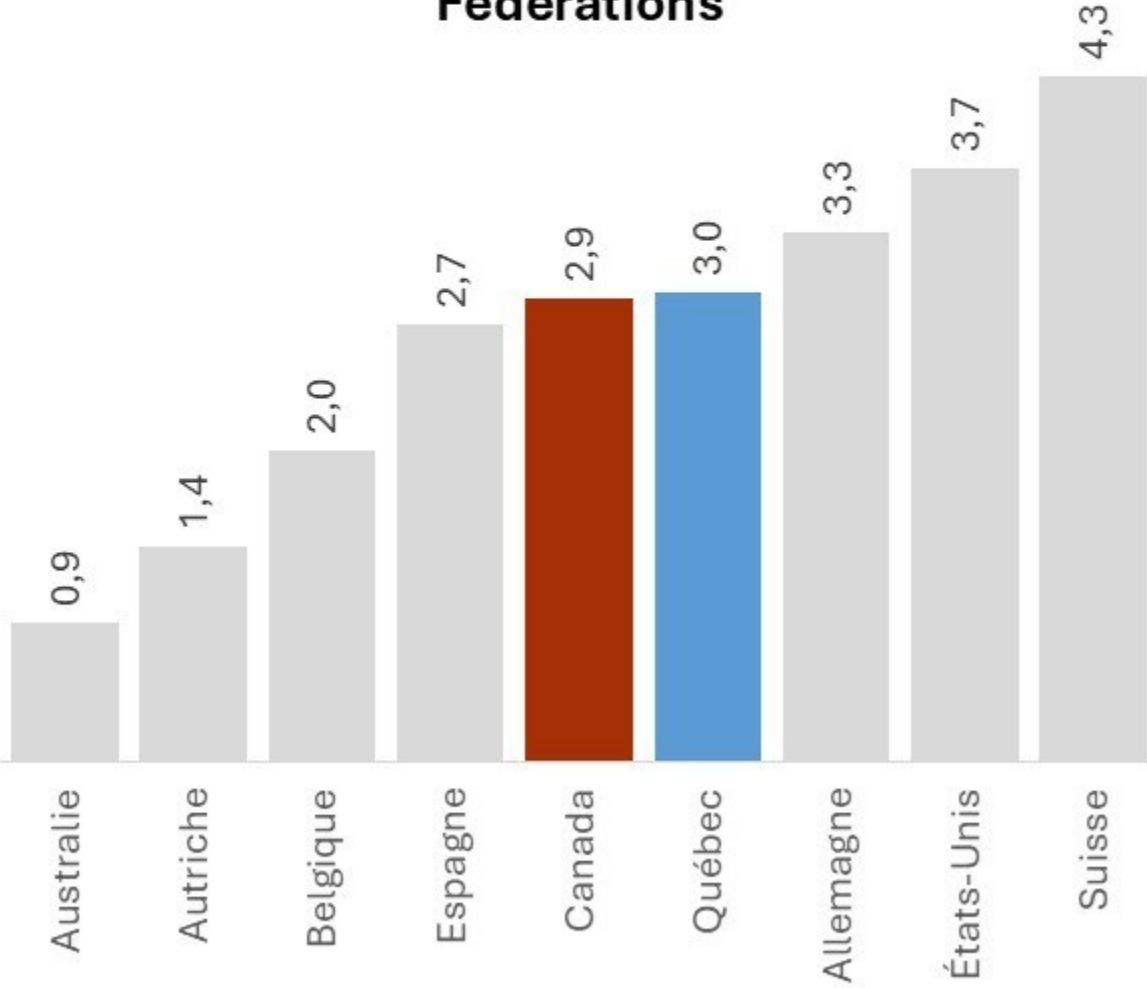
Administrations locales

Prélèvements fiscaux des administrations locales, 2024, en pourcentage du PIB

Pays anglo-saxons



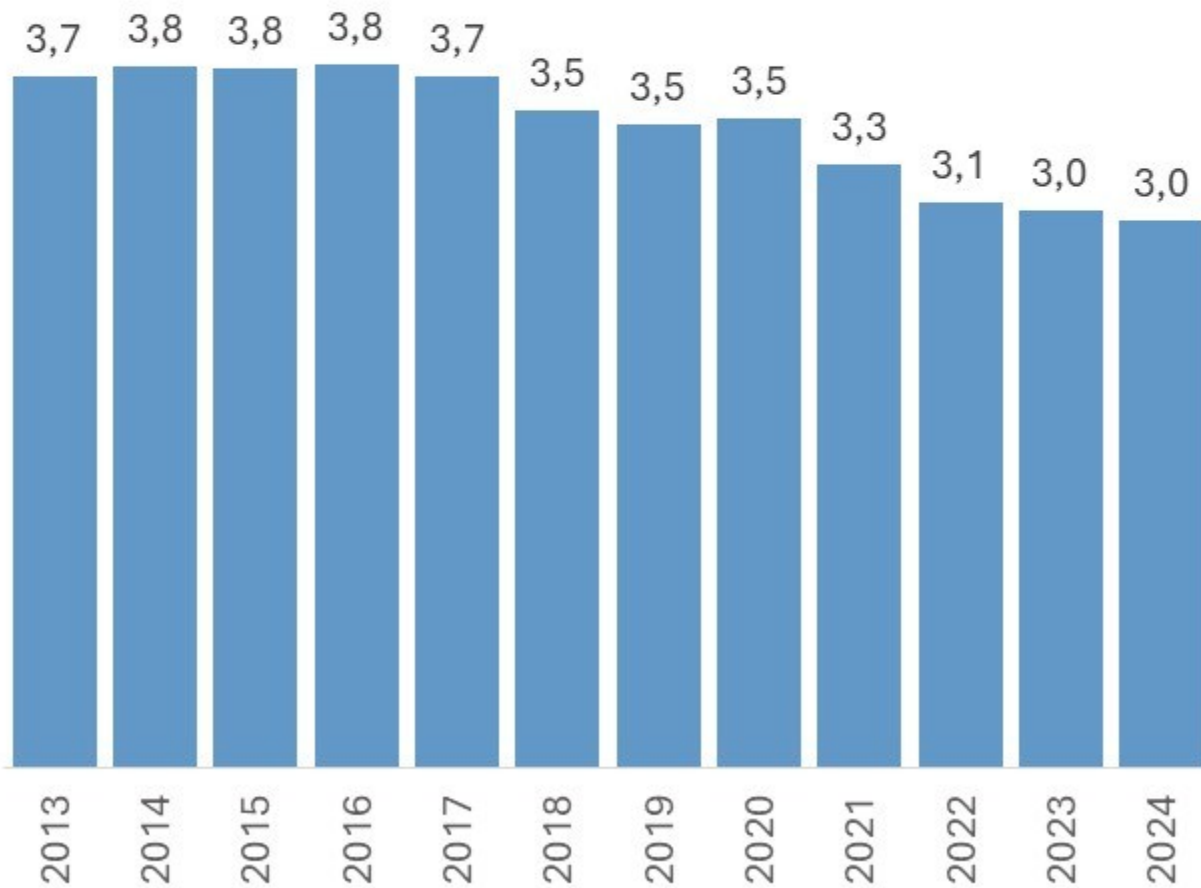
Fédérations



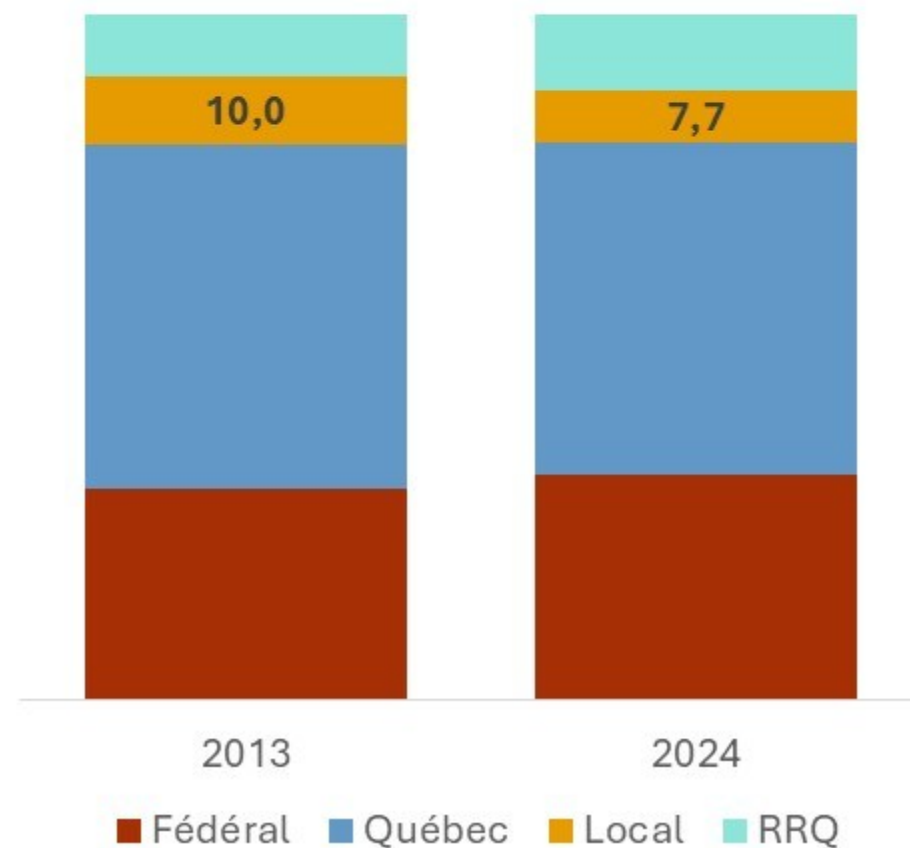
Administrations locales

Évolution

Évolution du poids des adm. locales,
en % du PIB



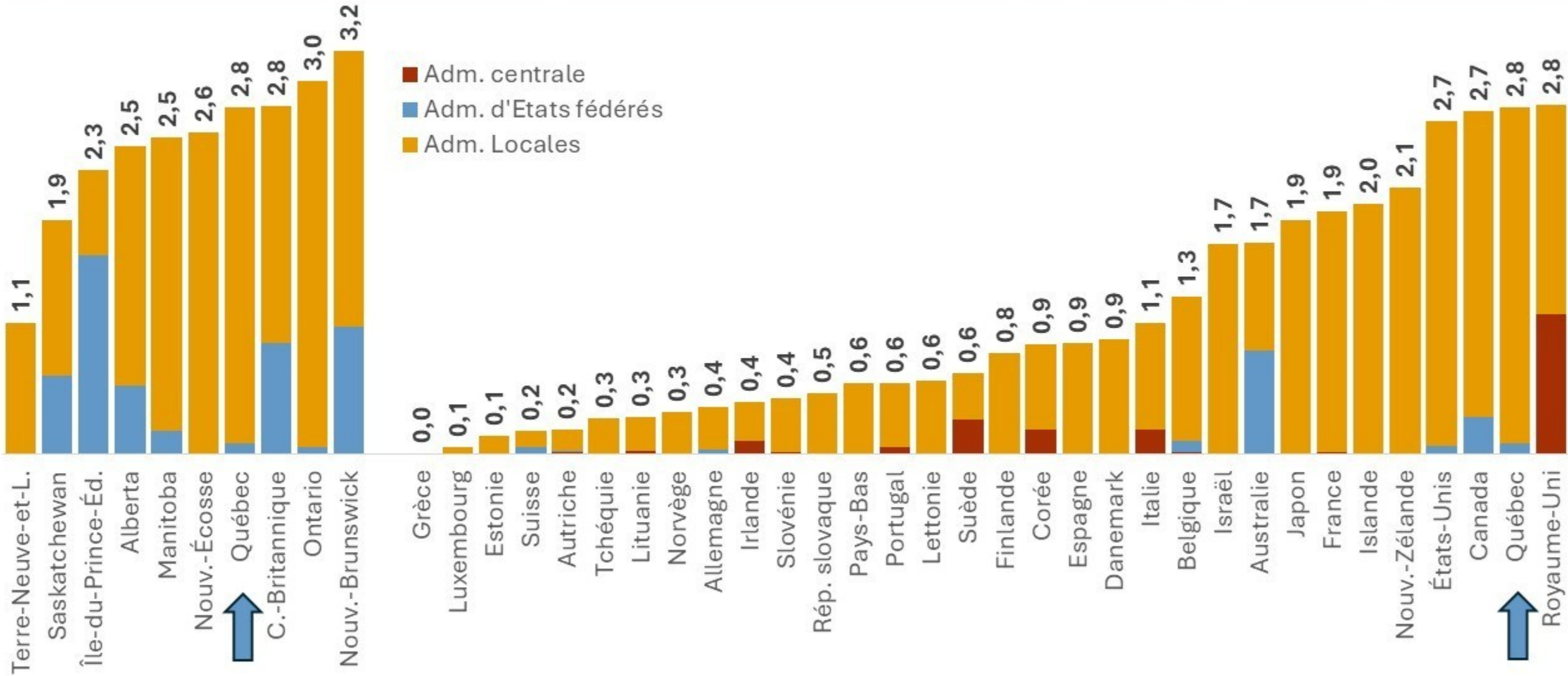
Répartition des recettes par
administrations publiques au Québec,
2013 et 2024,
en % des recettes fiscales



La diminution de 2,3 points de pourcentage de la proportion des recettes fiscales prélevées par les administrations locales sur l'ensemble des recettes fiscales prélevées au Québec est considérable.

Administrations locales

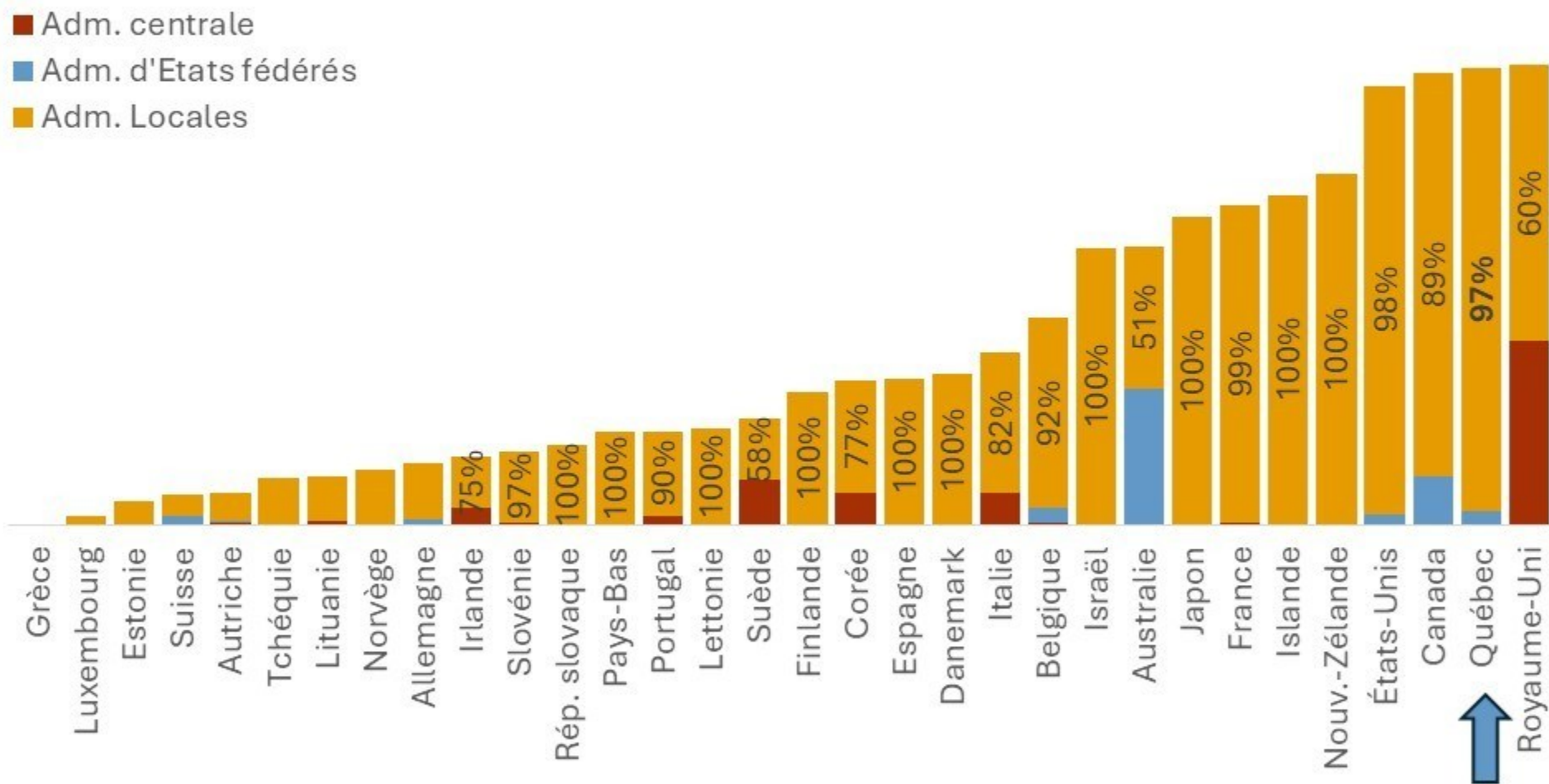
Répartition des impôts fonciers par administrations publiques, 2024, en pourcentage du PIB



Administrations locales

Répartition des impôts fonciers par administrations publiques, 2024, en pourcentage du PIB

92 %
par
administrations
locales



Municipalités québécoises

Selon la taille de la population, 2026

Population par municipalité	Nombre de municipalités	Proportion des municipalités (en %)	Population totale	Proportion de la population totale (en %)
Moins de 2 000	696	63,4	599 113	6,7
2 000 à 9 999	289	26,3	1 216 025	13,6
10 000 à 24 999	65	5,9	1 027 681	11,5
25 000 à 99 999	37	3,4	1 713 294	19,1
100 000 et plus	11	1,0	4 416 979	49,2
Total	1 098	100	8 973 092	100

Municipalités québécoises

Répartition des revenus des municipalités locales, 2024, en dollars et en pourcentage

	En dollars	En pourcentage
Taxes sur la valeur foncière	14 970 167 302	47,9
Taxes sur une autre base	2 217 966 744	7,1
Compensations tenant lieu de taxes	997 523 359	3,2
Transferts	5 330 360 838	17,1
Services rendus	4 226 149 581	13,5
Impositions de droits	1 559 339 417	5,0
Amendes et pénalités	404 773 013	1,3
Intérêts	666 854 493	2,1
Autres revenus	888 536 193	2,8
Total	31 261 670 940	100

Taxes foncières



Évolution récente



Initiatives

Importance relative des dépenses des ménages

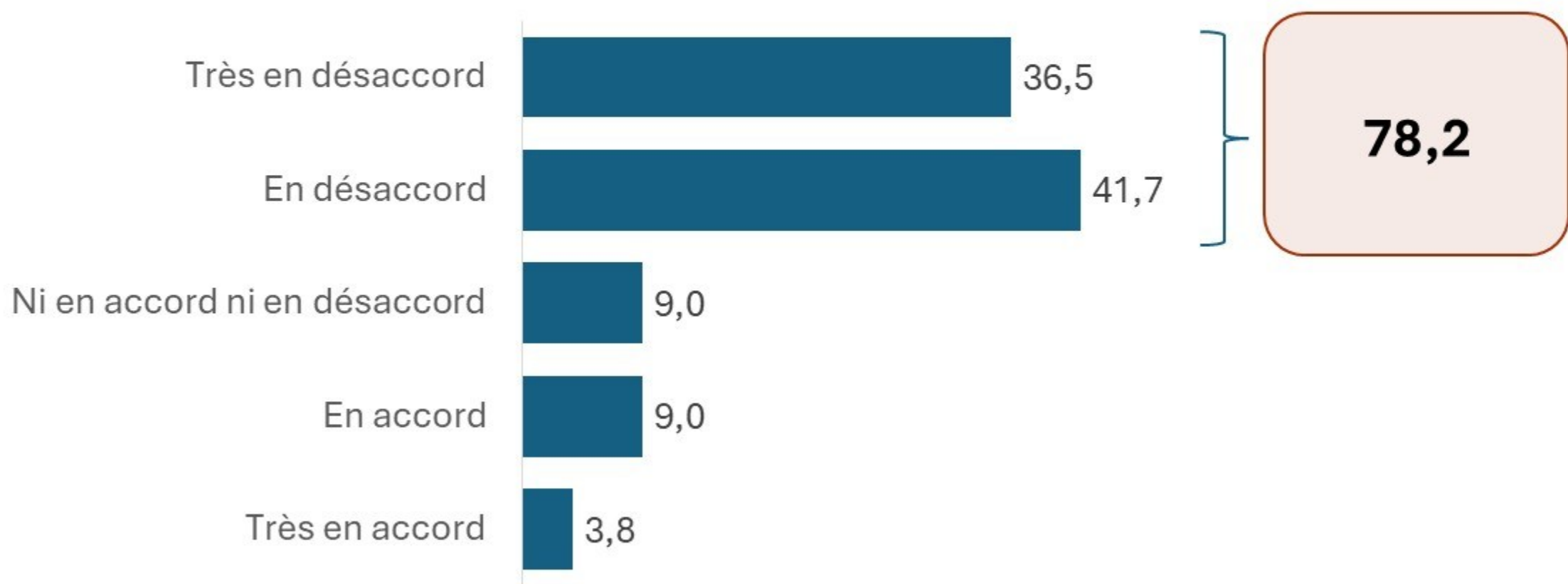
Propriétaire occupant (2023)

Nature de dépenses	En %
Impôts sur le revenu	24,3%
Transport	10,9%
Alimentaires	10,3%
Hypothèque	9,6%
Loisirs	4,9%
Cotisations – caisses de retraite	4,6%
Ameublement et équipements ménagers	3,3%
Eau, électricité et combustibles	2,9%
Téléphone, Internet et services numériques	2,9%
Taxe foncière	2,8%
Soins de santé	2,8%
Assurances publiques et privées	2,5%
Vêtements et accessoires	2,3%
Entretien et frais (propriété)	2,0%
Soins personnels	1,6%
Éducation	1,5%
Alcool, cannabis et tabac	1,5%
Cadeaux en argent, pensions alimentaires et dons	1,3%
Autres dépenses	7,9%
Dépenses totales	100,0%

Sondage

Suffisance des recettes

Question: Considérez-vous que les recettes provenant de la taxe foncière sont suffisantes pour répondre à la croissance prévisible des dépenses dans votre municipalité?

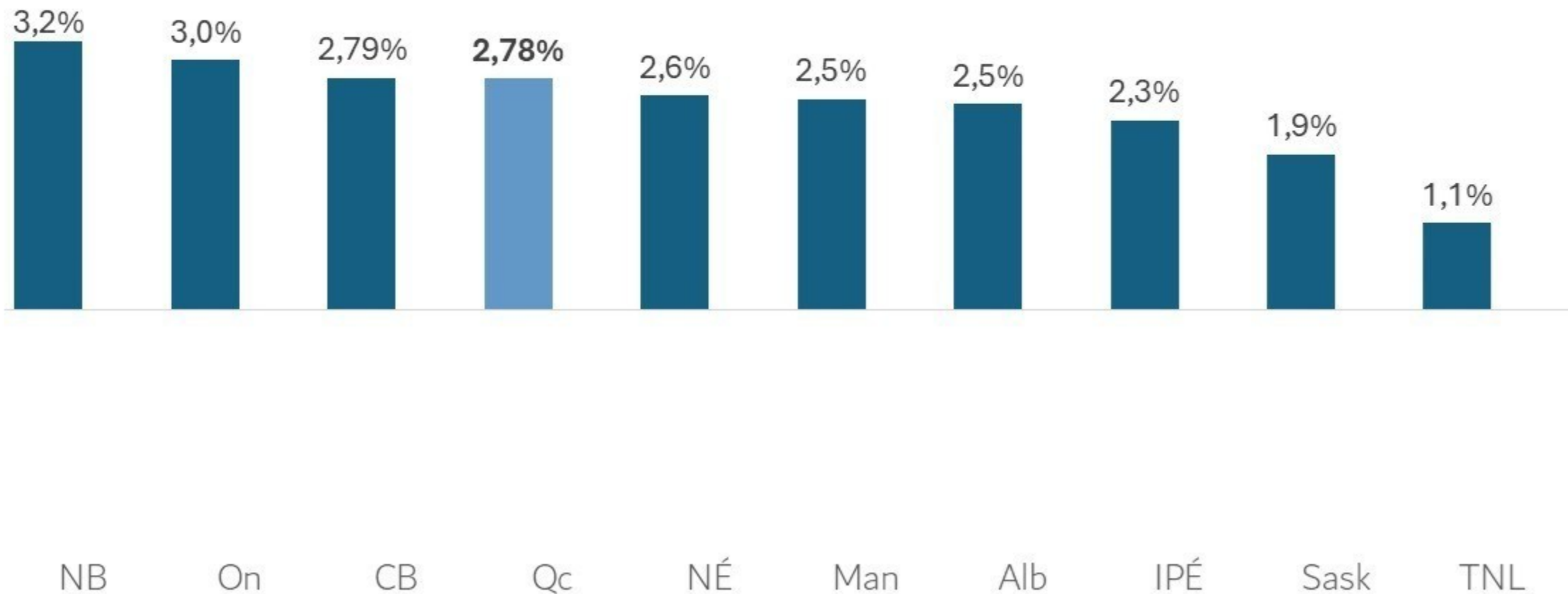


Note : résultat du sondage : 155 répondants, dont 51 élus et 54 fonctionnaires.

Taxes foncières

Évolution récente

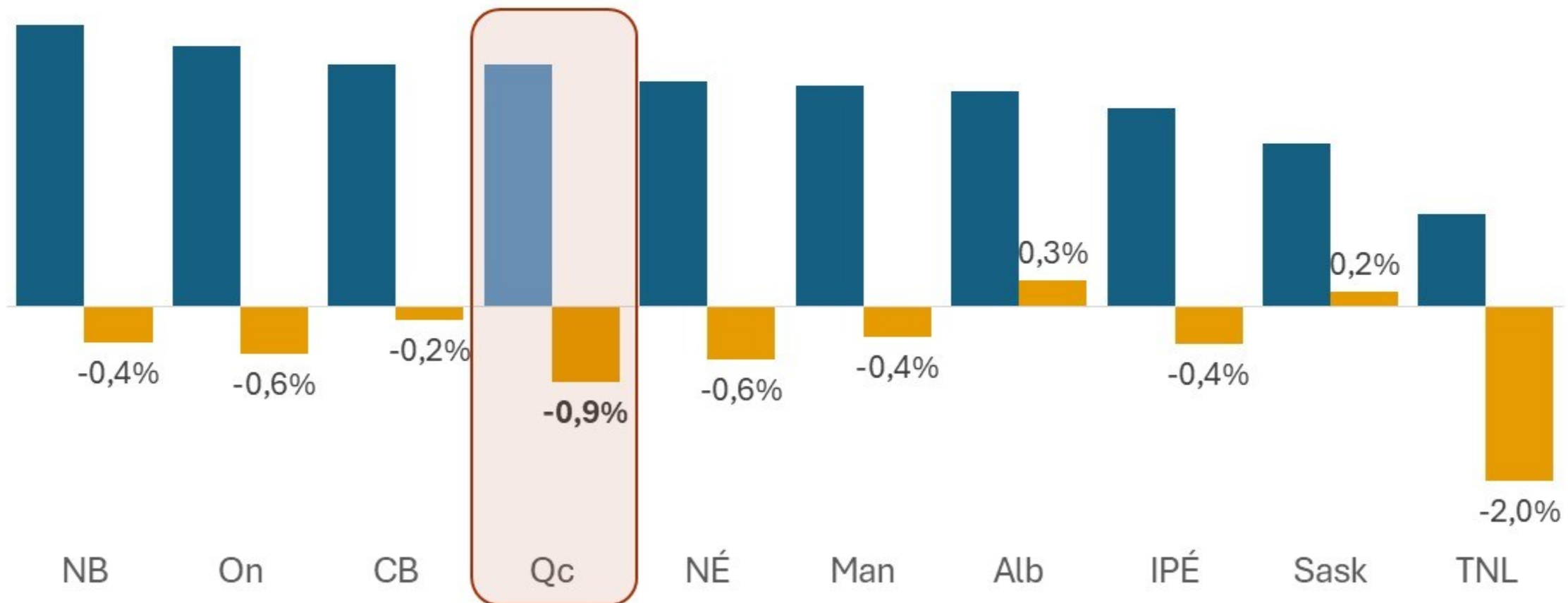
Poids des impôts fonciers en % du PIB (2024)



Taxes foncières

Évolution récente

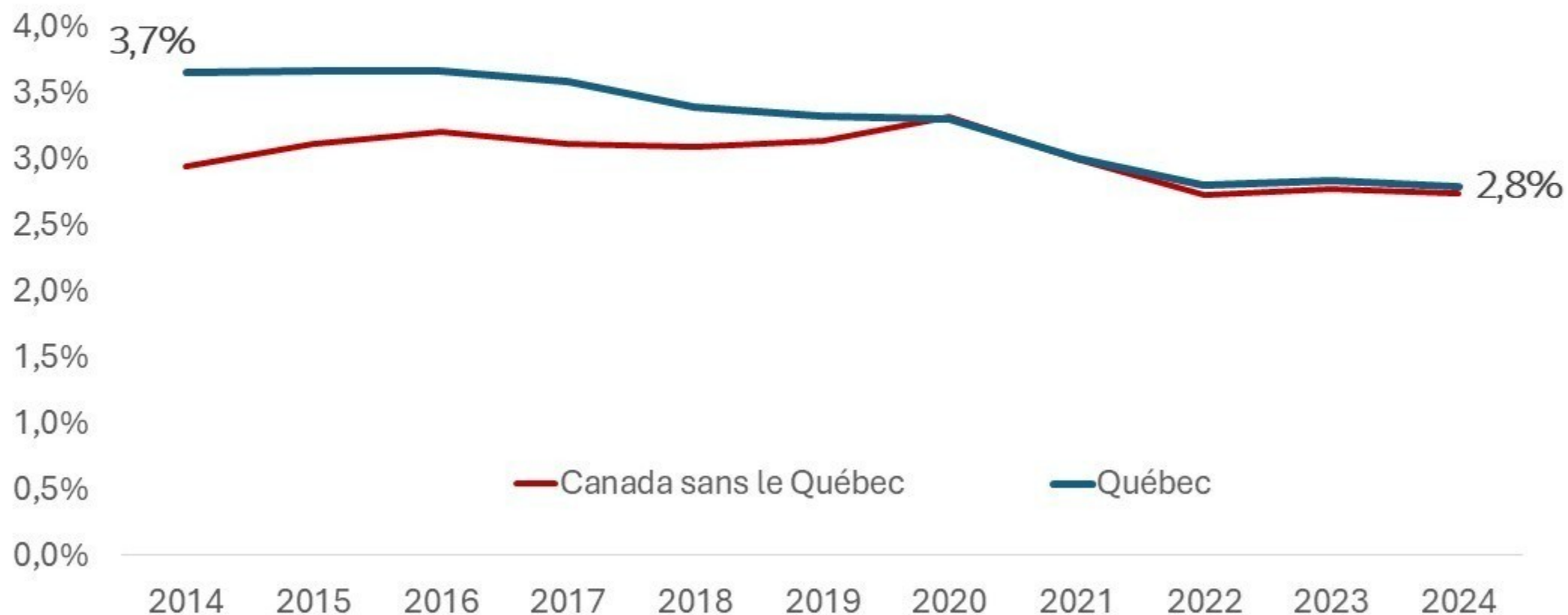
Variation du poids des impôts fonciers en % du PIB depuis 10 ans



Taxes foncières

Évolution récente

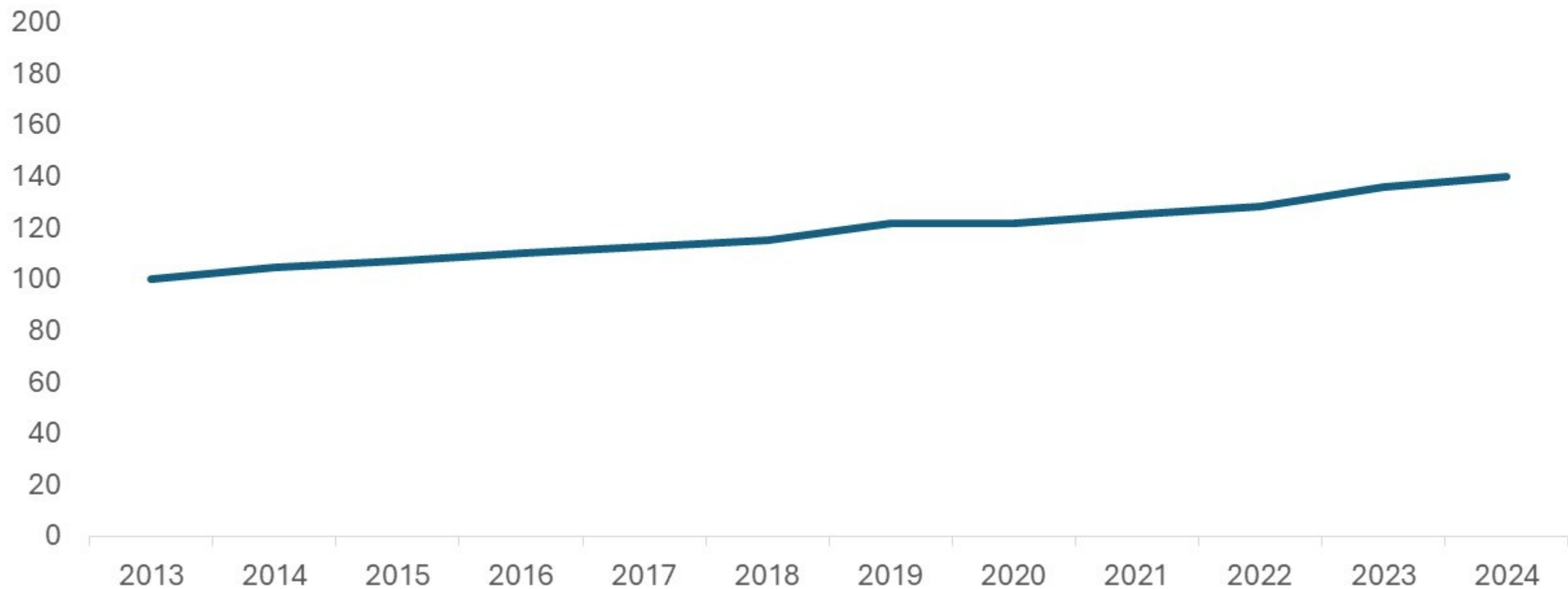
Évolution du poids des impôts fonciers en % du PIB



Taxes foncières

Évolution récente

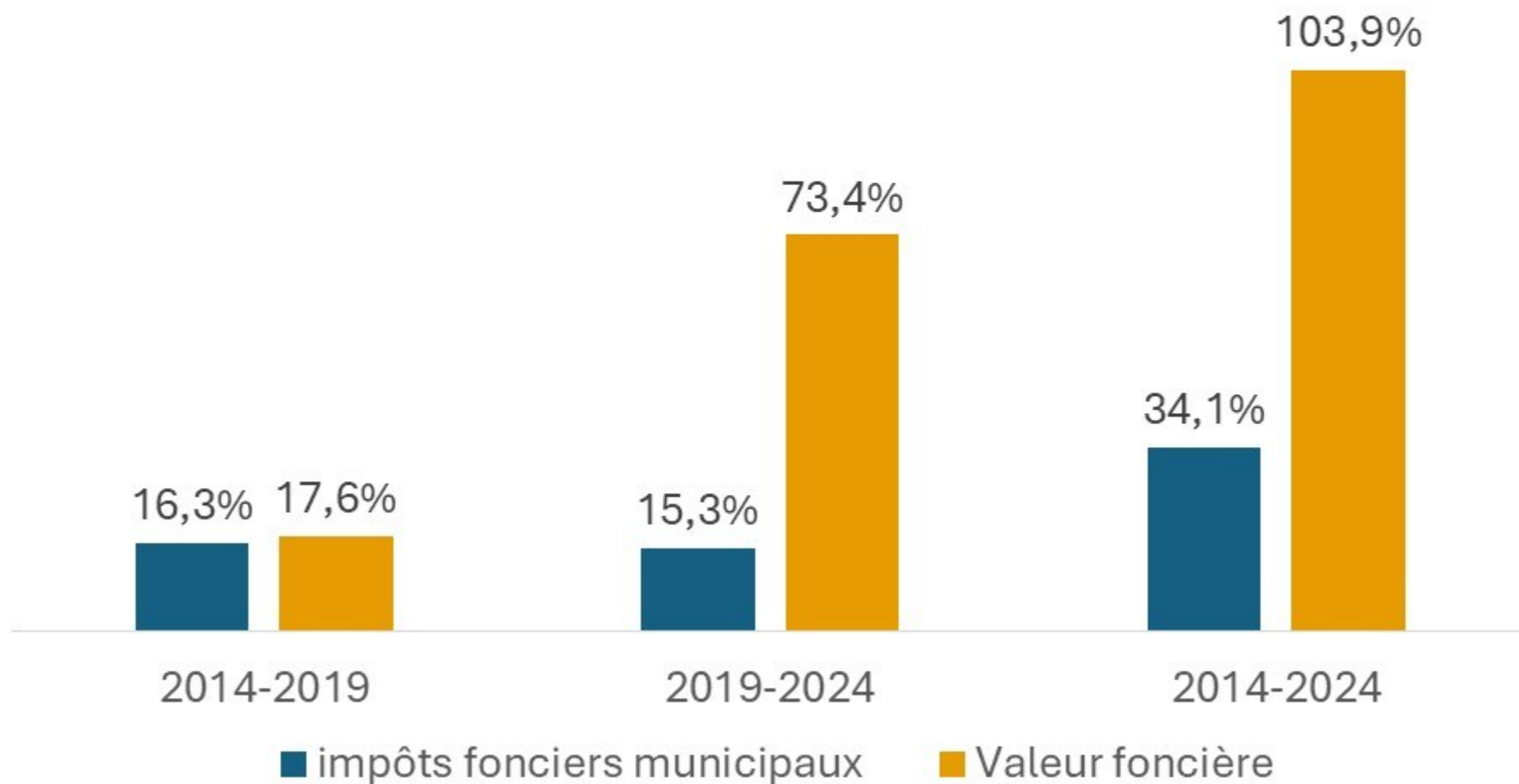
Évolution des impôts fonciers municipaux



Taxes foncières

Décrochage de la base fiscale

Évolution des impôts fonciers municipaux et de la valeur foncière



**Si même
croissance
+ 8,0 G\$**

Taxes foncières

Décrochage de la base fiscale

Évolution des impôts fonciers versus celles des autres ordres de gouvernements

	2014-2019	2019-2024	2014-2024
Recettes fédérales	30,4%	36,2%	77,9%
Recettes Québec	23,6%	32,0%	63,1%
Impôts fonciers municipaux	16,3%	15,3%	34,1%

... et par rapport à l'économie...

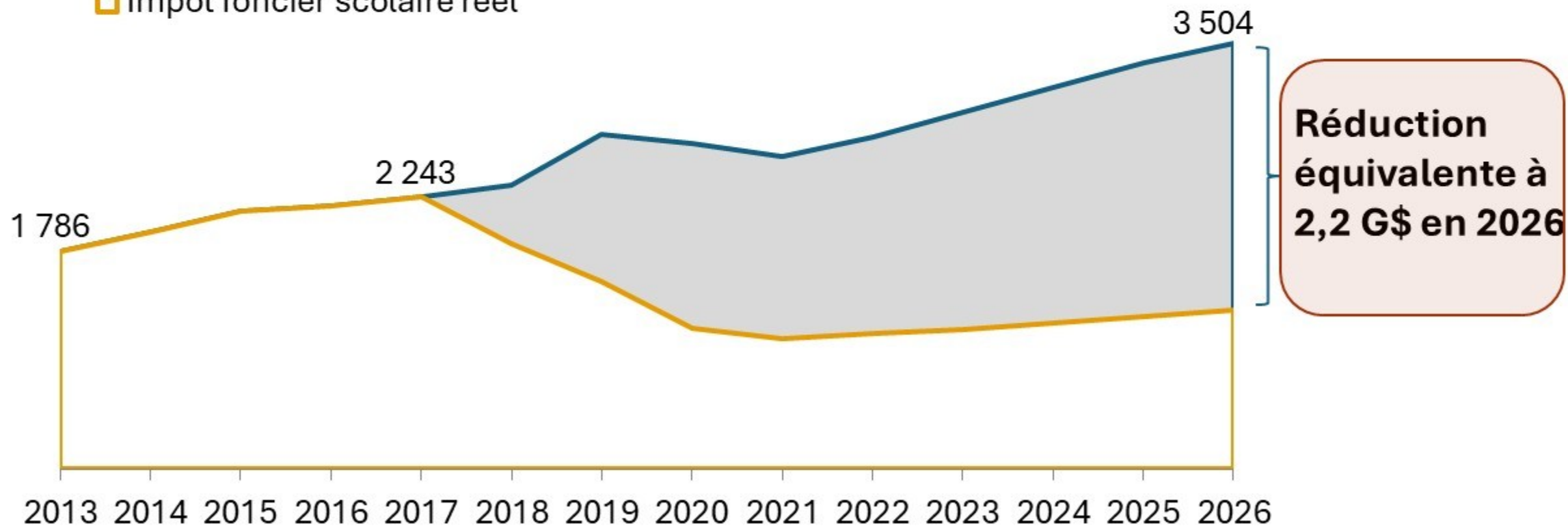
PIB (Québec)	22,0%	34,1%	64,7%
---------------------	-------	-------	-------

Évolution récente

Décrochage de la base fiscale

Réforme de l'impôt foncier scolaire non récupérée

- Impôt foncier scolaire sans réformes et limitations
- Impôt foncier scolaire réel



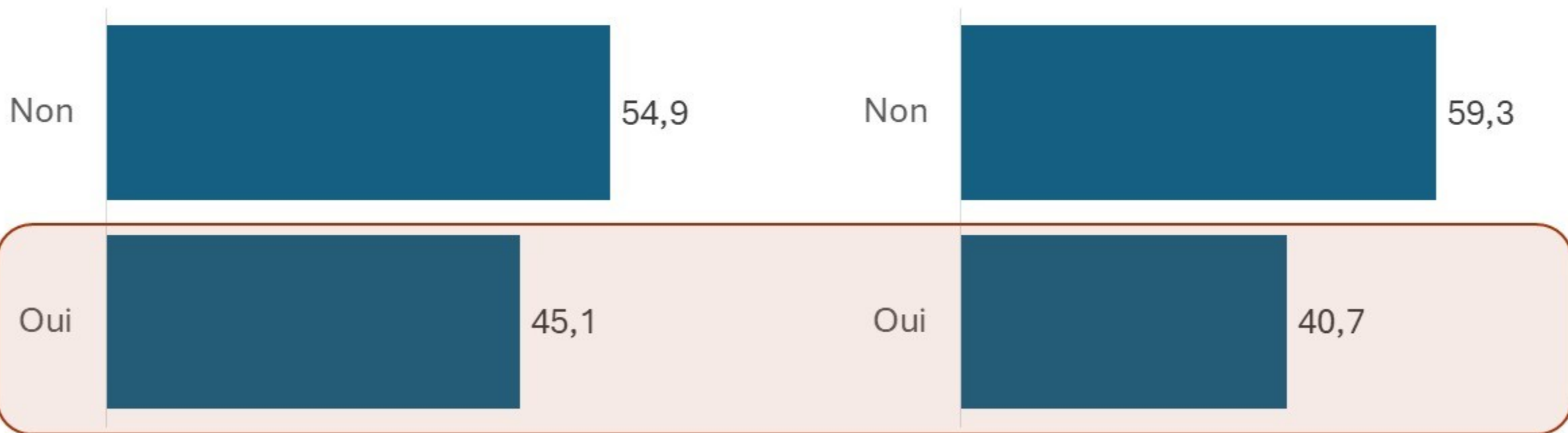
Sondage

Plafonnement

Question: Votre municipalité applique-t-elle actuellement un plafonnement de la hausse de l'impôt foncier?

Élus (n = 51)

Fonctionnaires (n = 54)



Plafonnement à l'inflation

Campagne électorale de novembre 2025



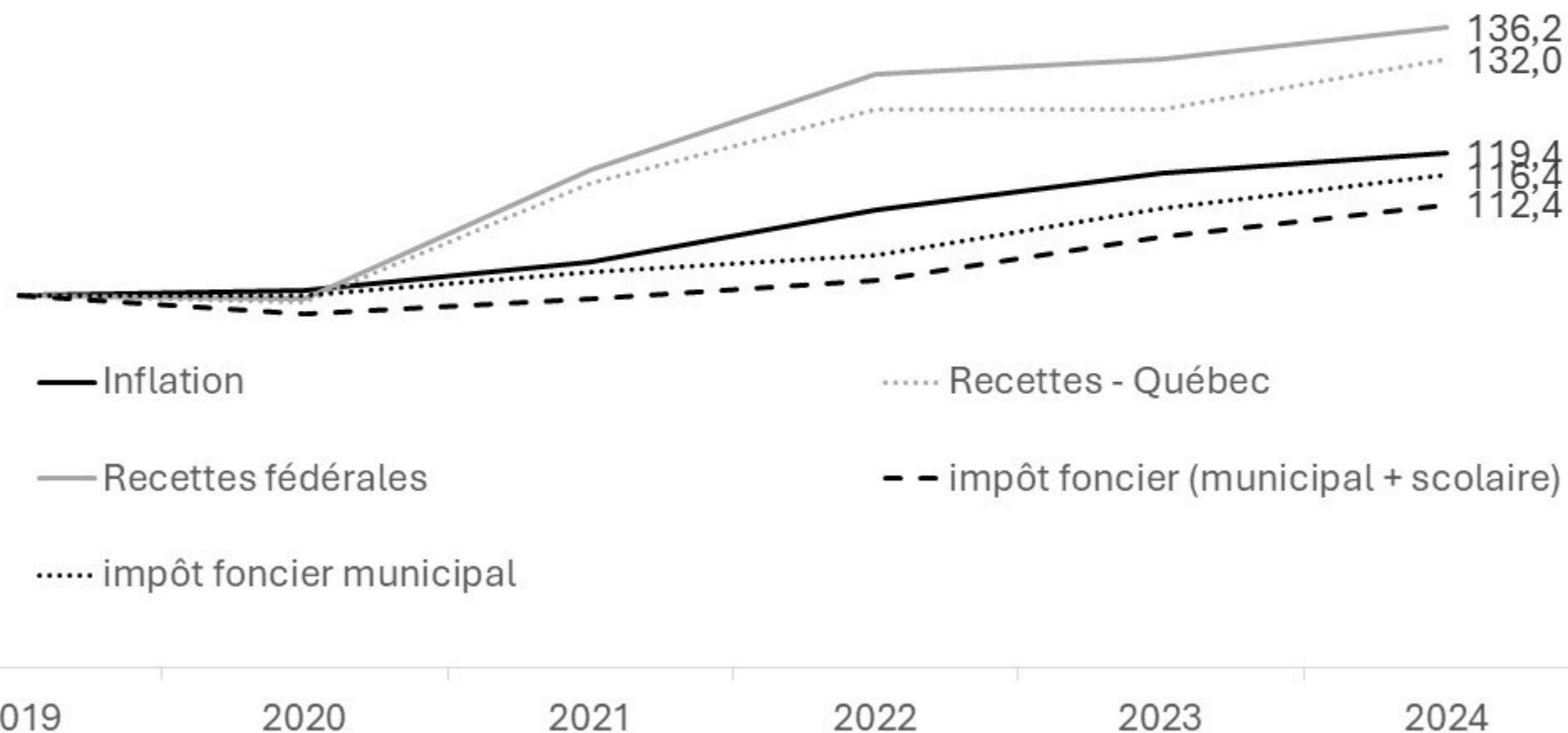
Source: CFNJ

- ☒ Principale promesse fiscale dans le cadre de la campagne électorale
- ☒ Base de comparaison dans le discours public (médias, monde municipal)
- ☒ Diminution considérable des promesses de gel des impôts fonciers

Taxes foncières

Si plafonnée à l'inflation

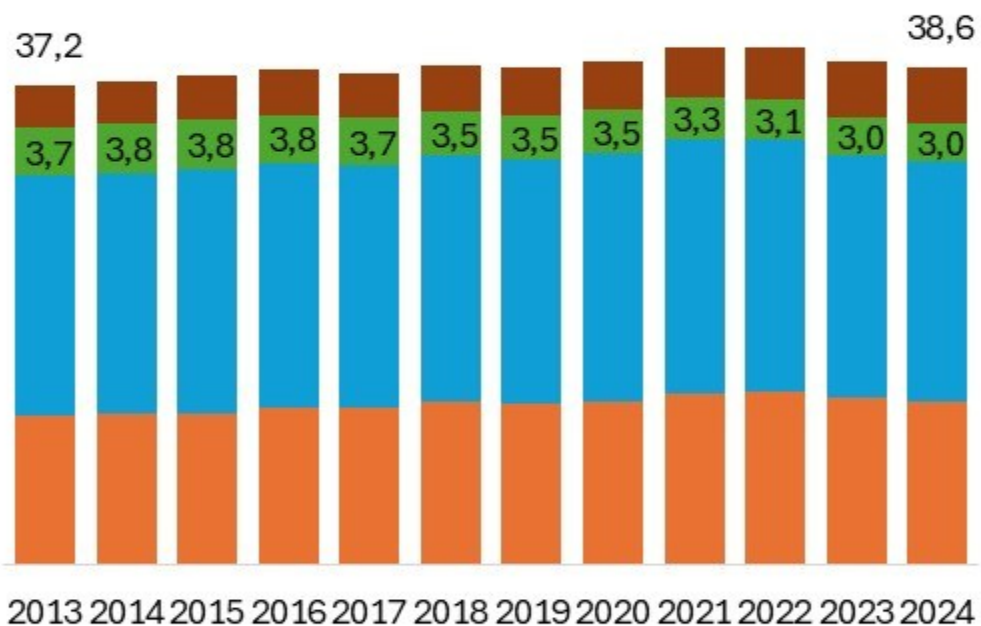
Évolution de différentes sources de recettes fiscales et de l'inflation – 2019 sur la base d'un indice 100



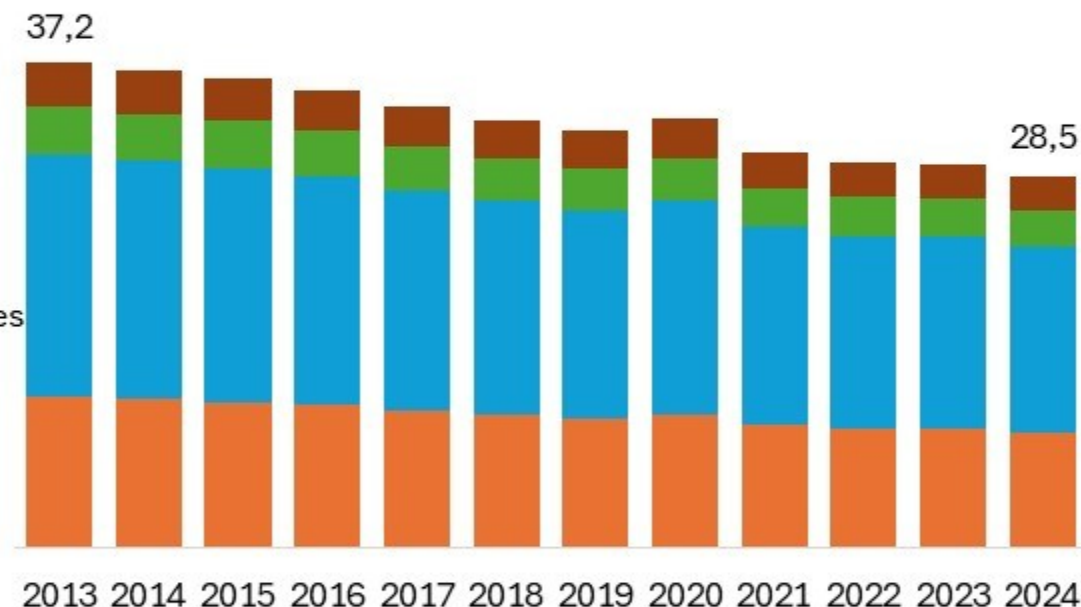
Taxes foncières

Si plafonnée à l'inflation

Recettes fiscales réelles en % PIB



Recettes fiscales en % PIB (si croissance plafonnée à l'inflation)



L'impôt foncier reste le socle de la fiscalité municipale, c'est un bon impôt et il apparait impératif de sortir de la trappe de l'inflation dans la gestion de cet impôt.

Impôts fonciers

Initiatives



Mécanisme de report

- En place dans plusieurs juridictions
- Éliminer la Subvention pour aînés relative à une hausse de taxes municipale



Faciliter le paiement



Communication

Impôts fonciers

Initiatives



Mécanisme de report



Faciliter le paiement

- Mensualisation
- Automatisation



Communication

Impôts fonciers

Initiatives



Mécanisme de report



Faciliter le paiement



Communication

- Dépenses et services municipaux
- Changements au compte de taxes municipales

Impôts fonciers

Initiatives



Mécanisme de report



Faciliter le paiement



Communication



Initiatives à éviter

- Déductibilité des intérêts
- Déductibilité des taxes municipales

Autres revenus autonomes



Tarification

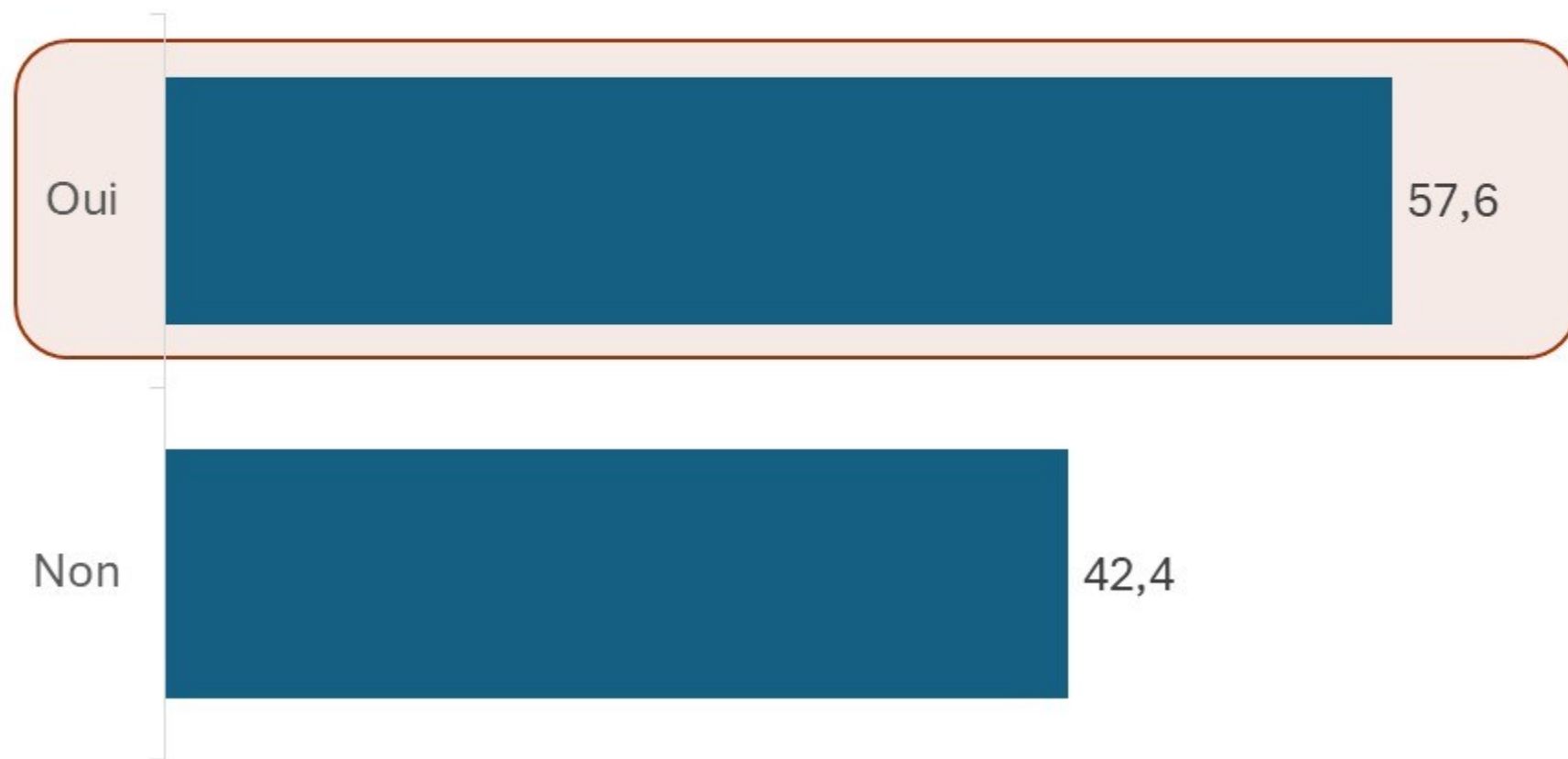


Diversification des revenus

Tarification

Sondage

Question: Est-ce que votre municipalité envisage de recourir davantage à la tarification?



Note : résultat du sondage : 125 répondants, dont 51 élus et 54 fonctionnaires.

Tarification

Sondage

Question: Est-ce que des obstacles spécifiques limitent un recours accru à la tarification dans votre municipalité?



Note : résultat du sondage : 125 répondants, dont 51 élus et 54 fonctionnaires.

Avantages de la tarification

Meilleure allocation des ressources publiques

Plus grande équité entre les usagers

Réduire les pertes économiques associés aux impôts et taxes

Inciter aux bons comportements

Améliorer la transparence financière

Il convient de préciser les champs pour lesquels la tarification est appropriée et ceux pour lesquels elle apparaît non souhaitable.

Diversifications des revenus

1

Impôts fonciers

- Taux variés
- Catégories et sous-catégories
- Taxation par secteurs
- Etc.

2

Nouveaux pouvoirs

3

Nouvelles modalités

Diversifications des revenus

1

Impôts fonciers

2

Nouveaux pouvoirs

- Pouvoir général de taxation
- Pouvoir général de redevance réglementaire
- Redevances de développement
- Taxe sur l'immatriculation
- Taxe sur le logement vacant ou sous-utilisé
- Etc.

3

Nouvelles modalités

Diversifications des revenus

1

Impôts fonciers

2

Nouveaux pouvoirs

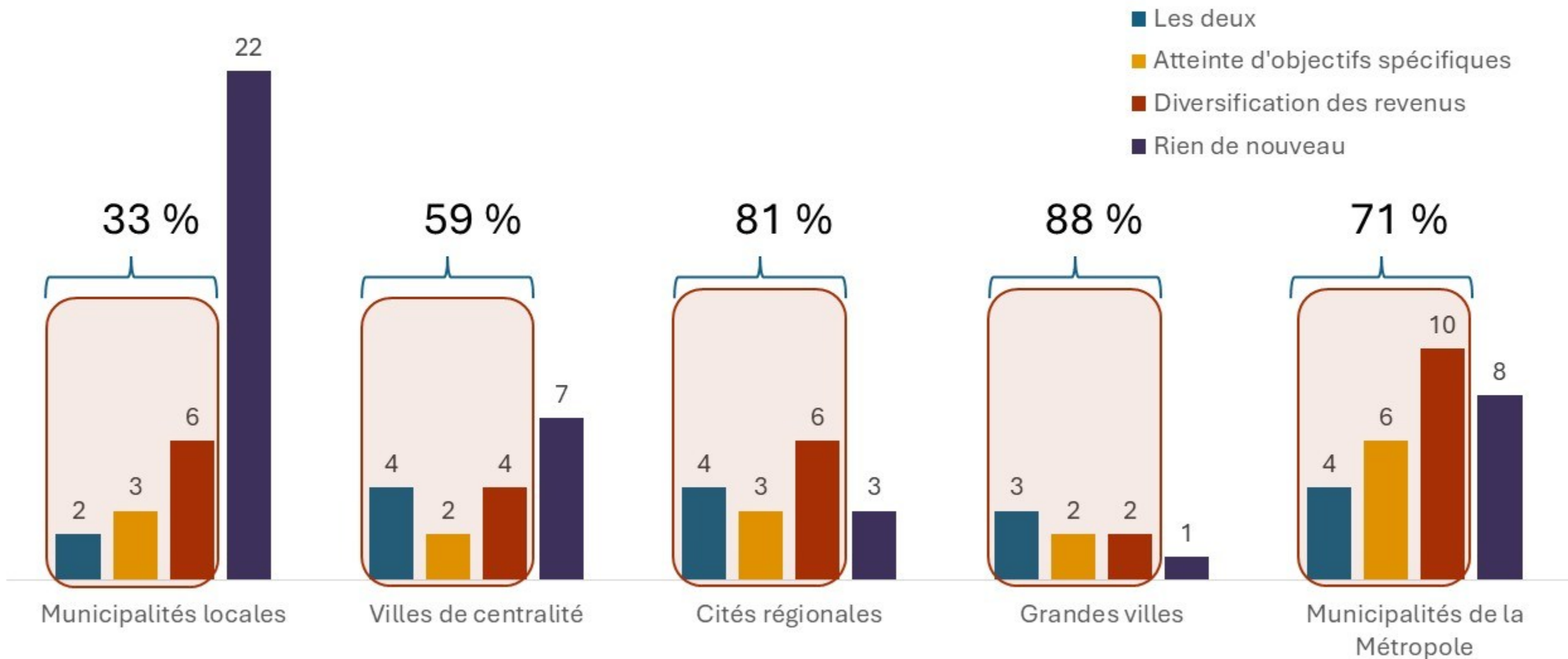
3

Nouvelles modalités

- Taux supplémentaire de droits de mutations immobilières
- Étalement du paiement des droits de mutation
- Regroupement de municipalités pour certaines taxations
- Etc.

Diversification des revenus

Nouveaux pouvoirs: quelle utilité?



Diversification des revenus



Paramétrage des impôts fonciers

- Habitude plus développée et expertise interne
- Possibilité de taxer davantage le terrain (notamment selon l'utilisation)



Écofiscalité



Autres possibilités

Diversification des revenus

Paramétrage des impôts fonciers

Écofiscalité

- Volonté politique et administrative plus marquée
- Contexte récent moins favorable

Autres possibilités

 **Paramétrage des impôts fonciers**

 **Écofiscalité**

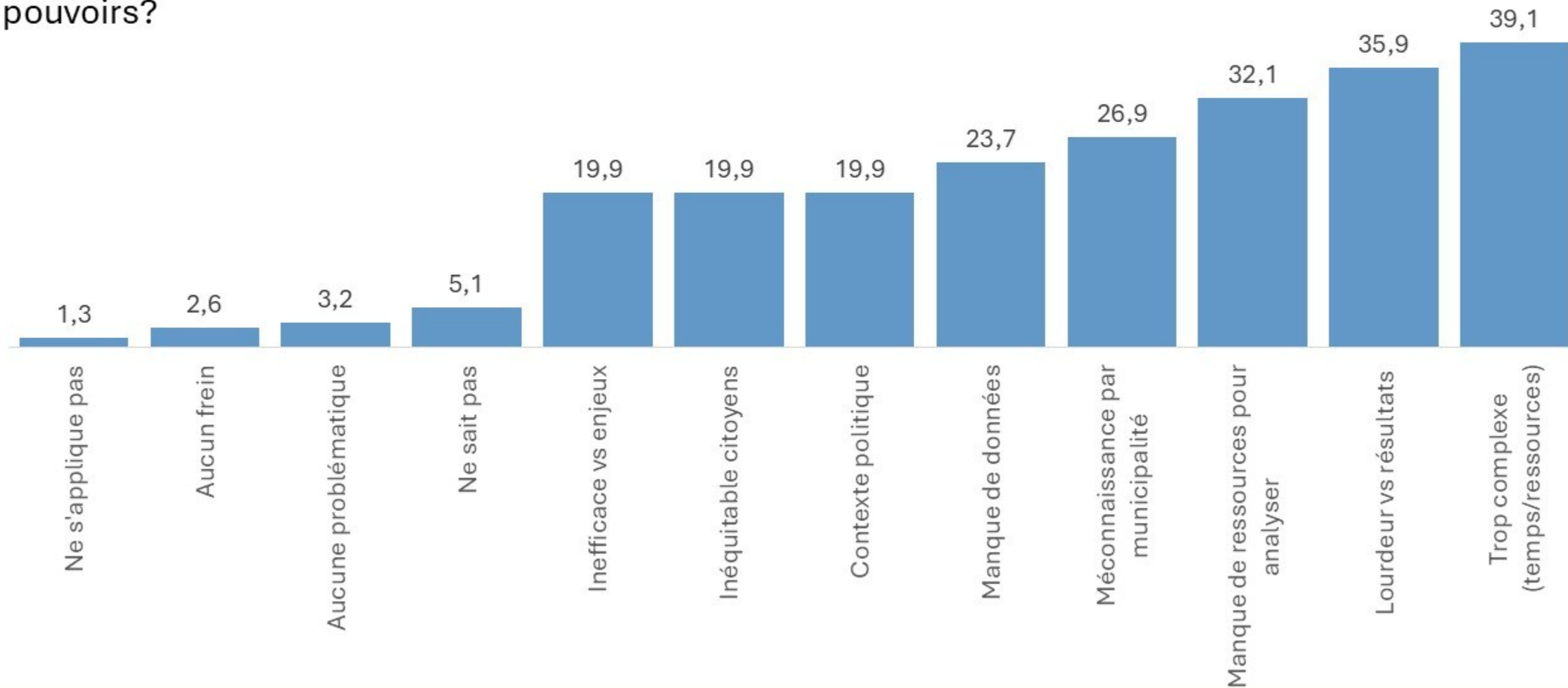
 **Autres possibilités**

- Défis liés aux prélèvements à la consommation
- Nécessite de l'innovation

Diversification des revenus

Nouveaux pouvoirs: freins

Question: Quels obstacles sont les plus contraignants pour utiliser ces nouveaux pouvoirs?

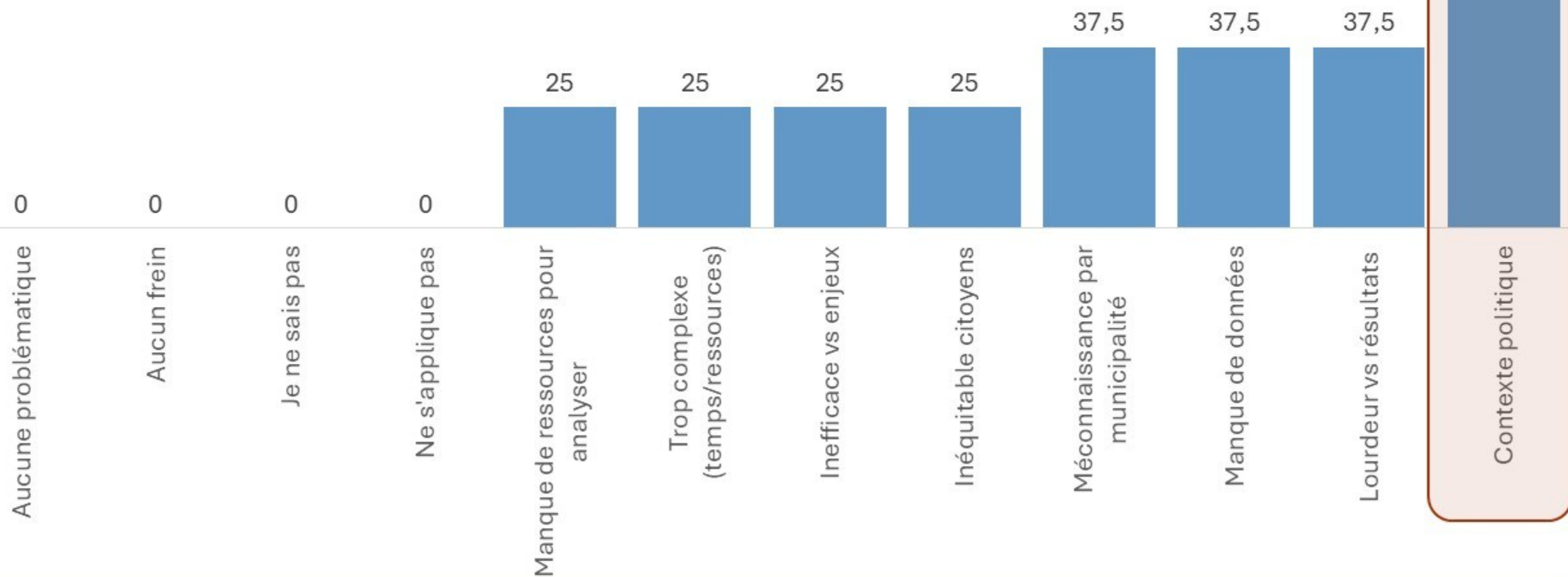


Diversification des revenus

Nouveaux pouvoirs: freins

Question: Quels obstacles sont les plus contraignants pour utiliser ces nouveaux pouvoirs?

Villes de > 100 000 de population



Diversification des revenus



Phase de maturation

- Consensus sur un espace de développement
- Absence de consensus sur l'ampleur de celui-ci



Protection des recettes de l'impôt foncier



Développement de l'expertise



Phase de maturation



Protection des recettes de l'impôt foncier

- Éviter le développement de nouveaux prélèvements sous pression
- Mimétisme et coopération



Développement de l'expertise



Phase de maturation



Protection des recettes de l'impôt foncier



Développement de l'expertise

- Développement interne et des réseaux
- Accompagnement

En l'absence de « coup de circuit », il faut donner le temps et les outils aux municipalités pour permettre une certaine diversification des revenus.

Transferts et infrastructures



Transferts

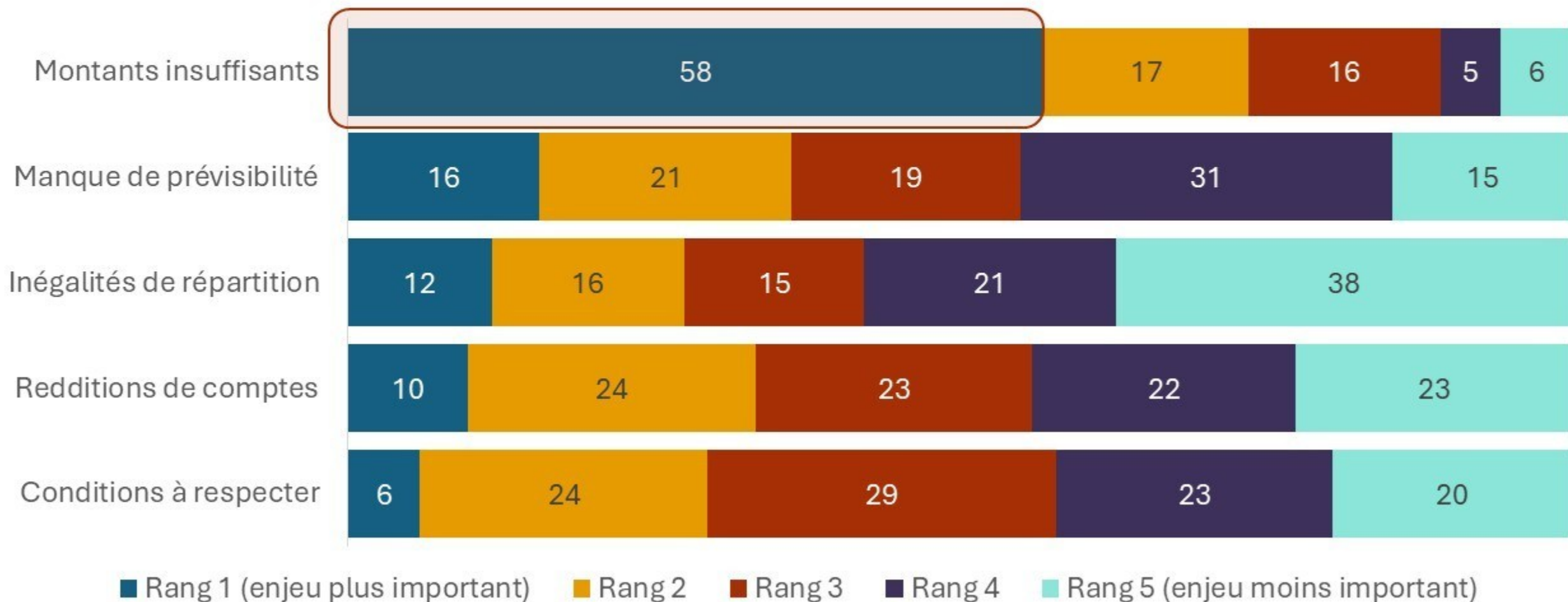


Infrastructures

Transferts

Sondage

Question: Classez dans l'ordre le principal enjeu des programmes de transferts pour votre municipalité :





Absence de portrait global

- Fragmentation des données
- Plus de 200 programmes recensés



Dissémination des programmes



Effet important sur les ressources municipales



Absence de portrait global



Dissémination des programmes

- Ressources dédiées à trouver les subventions
- Financement obtenu « par hasard »



Effet important sur les ressources municipales



Absence de portrait global



Dissémination des programmes



Effet important sur les ressources municipales

- Volonté de ne pas « laisser d'argent sur la table »
- Compétition entre les municipalités

Transferts

1

Réduction du nombre

- Regroupement de transferts conditionnels
- Sans diminution de l'enveloppe globale
- Élargissement des conditions

2

Prévisibilité + flexibilité

3

Vision globale

1

Réduction du nombre

2

Prévisibilité + flexibilité

- Permettre la planification pluriannuelle
- Respect des priorités municipales
- Possibilité de séquencer en fonction du contexte local

3

Vision globale

1

Réduction du nombre

2

Prévisibilité + flexibilité

3

Vision globale

- Respect de l'autonomie municipale
- Exigence de portraits et de planification
- Transparence

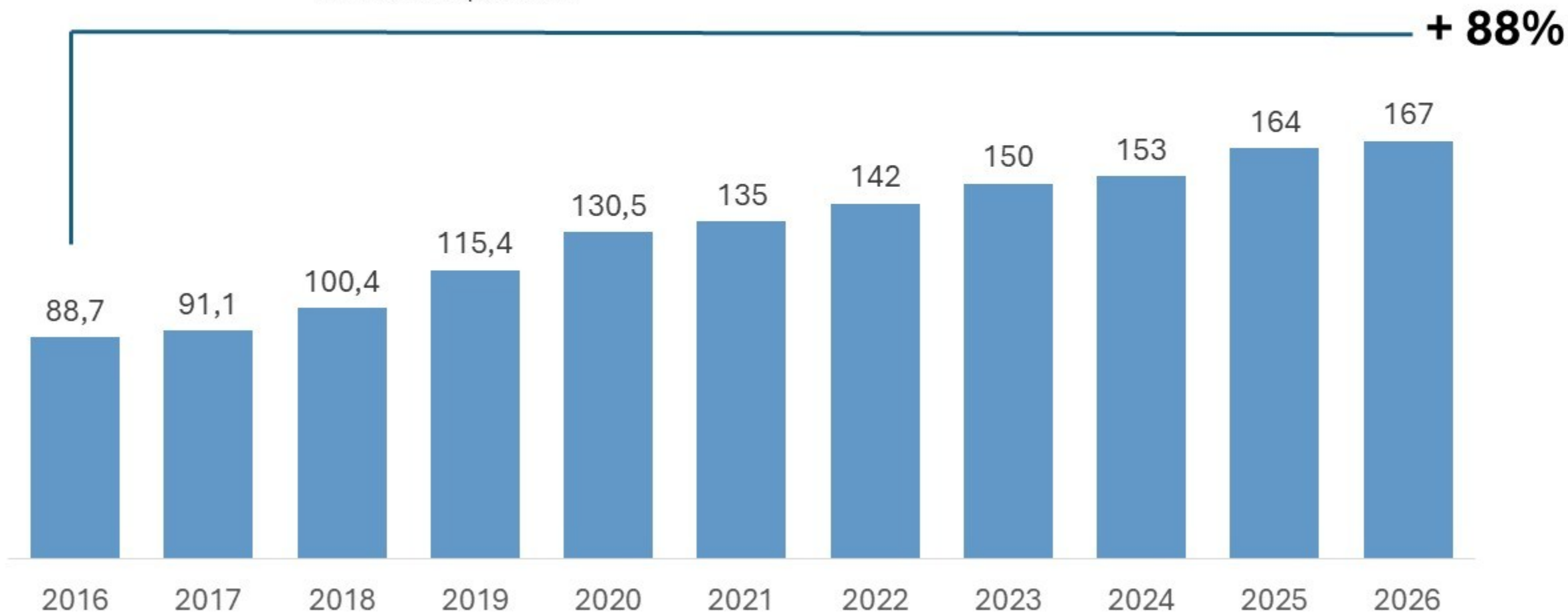
Des transferts prévisibles comme le Programme de transfert pour les infrastructures d'eau et collectives du Québec (TECQ) facilitent la planification et entraînent une reddition de proportionnée.

Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

Évolution du PQI 10 ans débutant en...

En milliards \$ courant

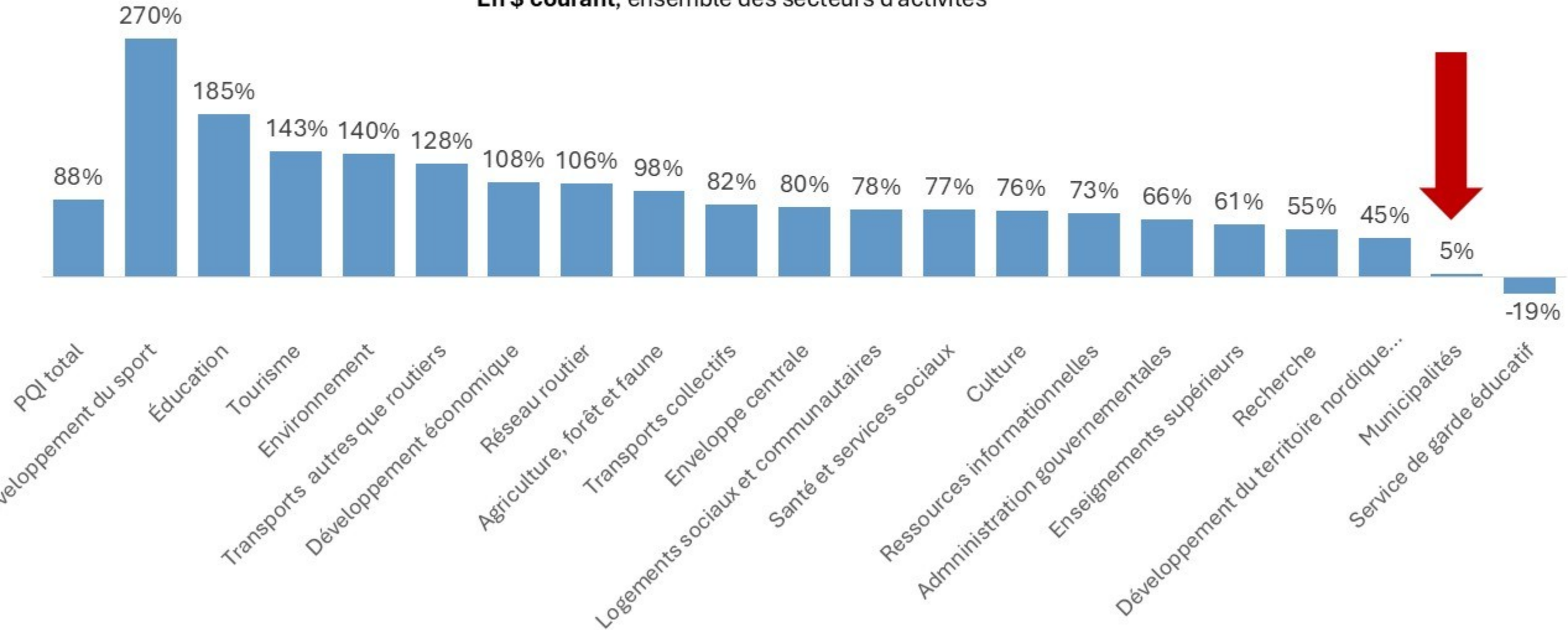


Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

Distribution de la hausse du PQI 2026/2016 (en %)

En \$ courant, ensemble des secteurs d'activités

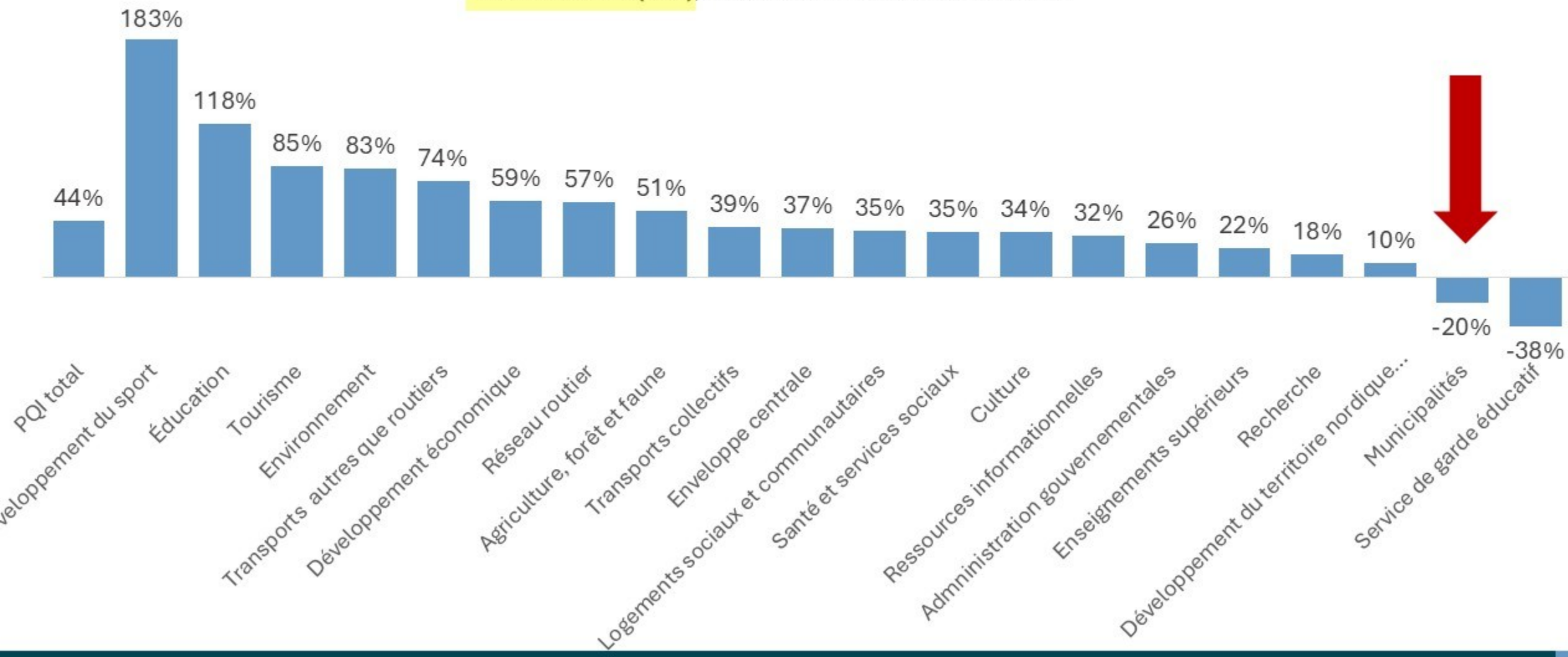


Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

Distribution de la hausse du PQI 2026/2016 (en %)

En \$ constant (IPC), ensemble des secteurs d'activités

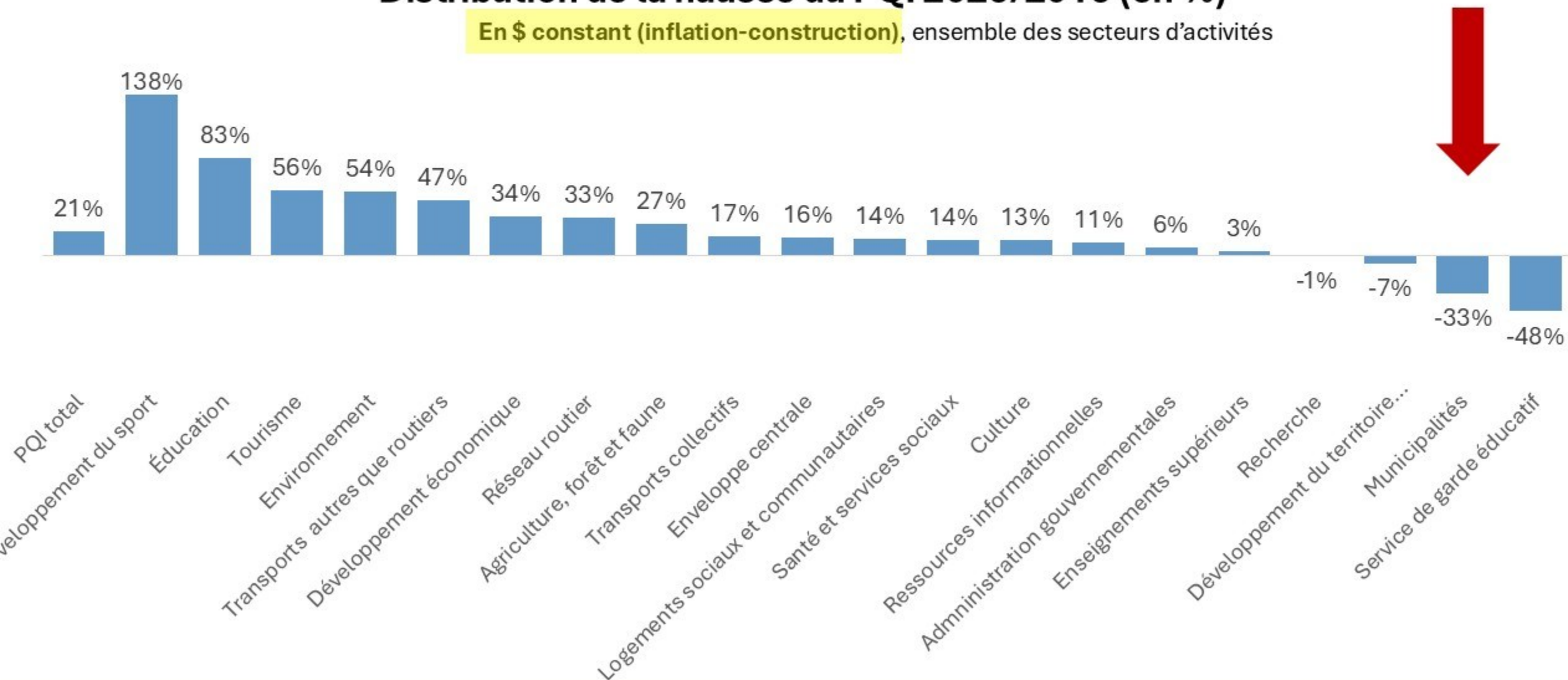


Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

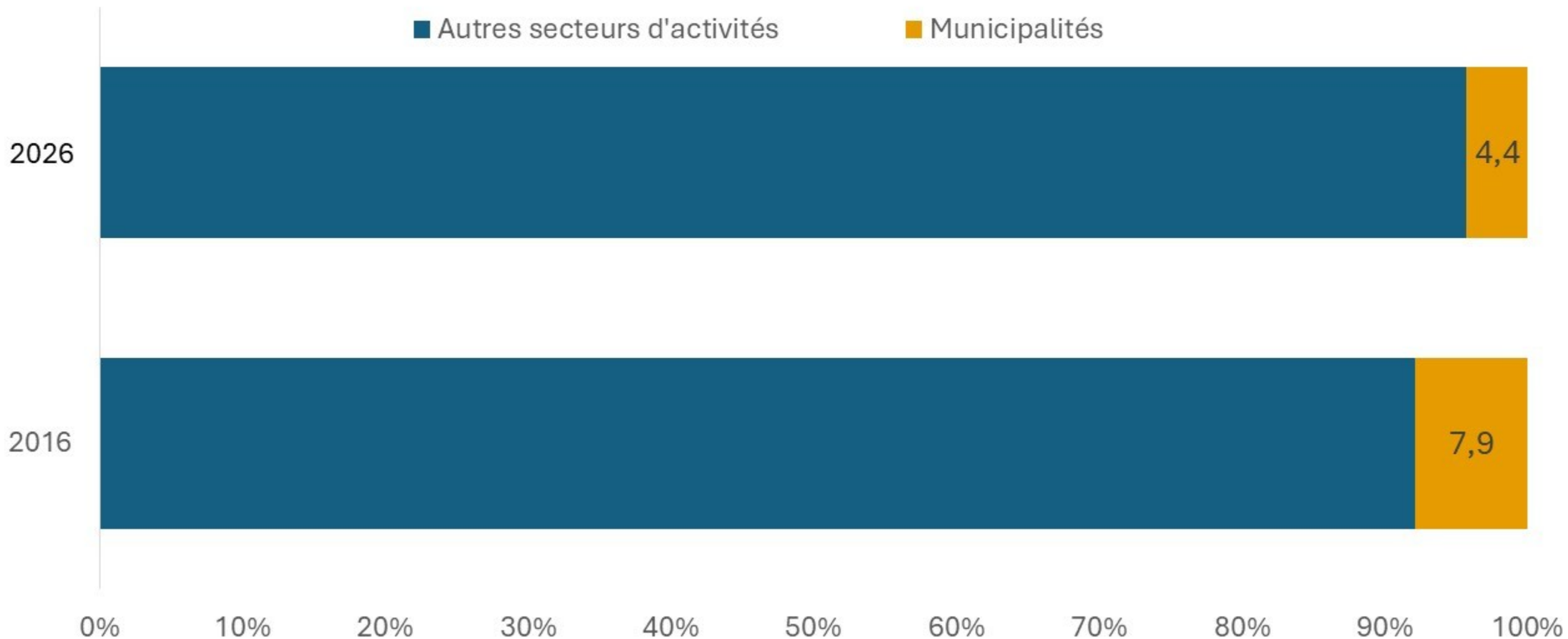
Distribution de la hausse du PQI 2026/2016 (en %)

En \$ constant (inflation-construction), ensemble des secteurs d'activités



Infrastructures

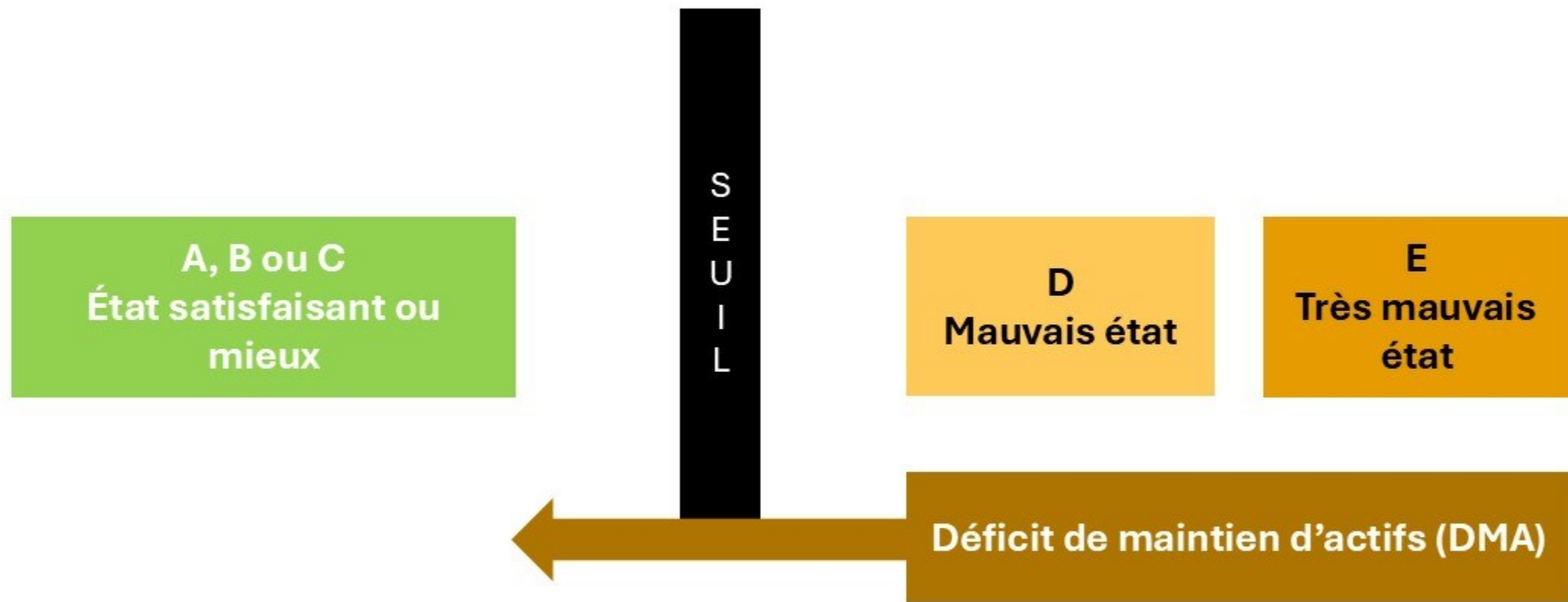
Plan québécois des infrastructures



Les municipalités doivent recevoir leur juste part
du Plan québécois des infrastructures.

Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

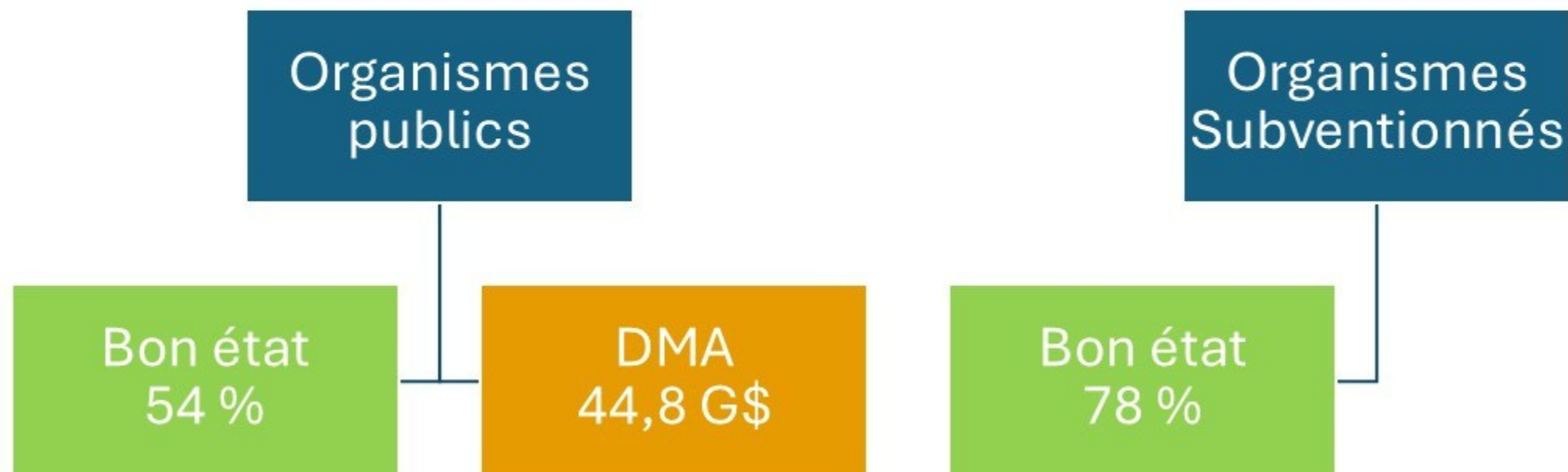


Déficit en maintien des actifs (DMA)

Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

Déficit en maintien des actifs (DMA)



Infrastructures

Plan québécois des infrastructures

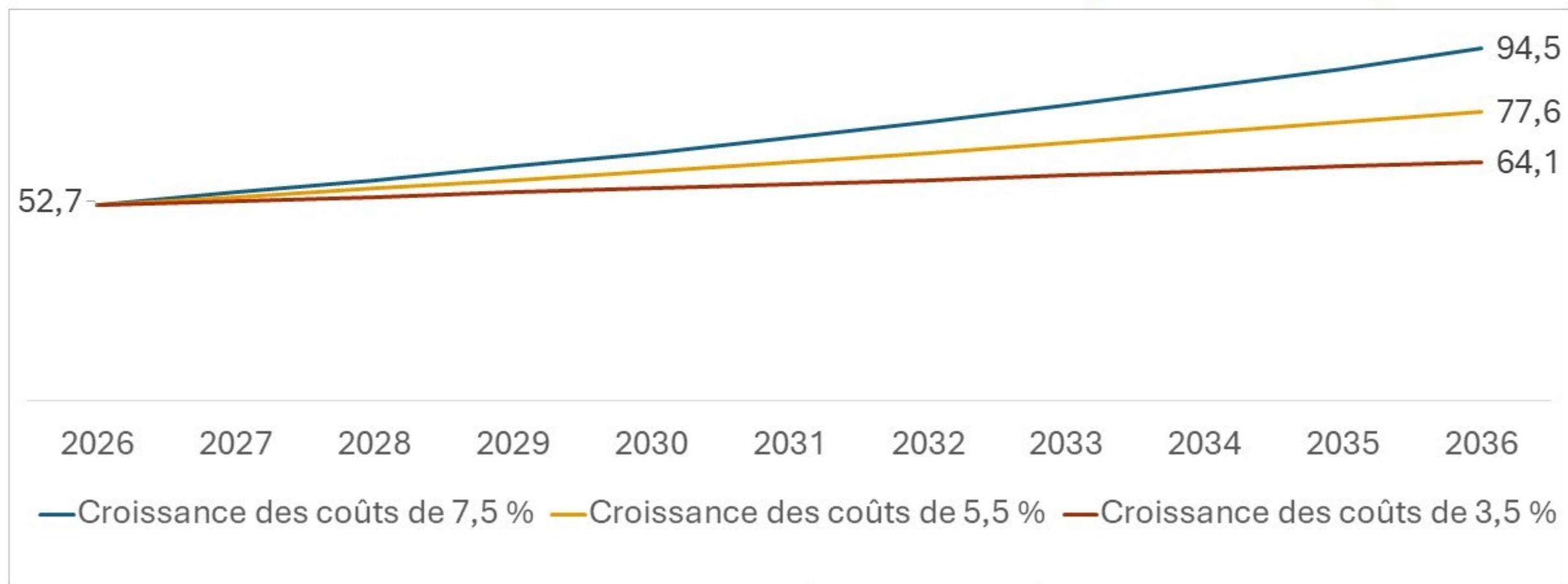
DMA des infrastructures d'eau et de la chaussées au-dessus de la canalisation (en milliards \$ et en %)

	2018	2023
DMA	39,5	45,0
Actifs totaux	175,3	254,6
DMA/actifs totaux	22,6%	17,7%

Infrastructures

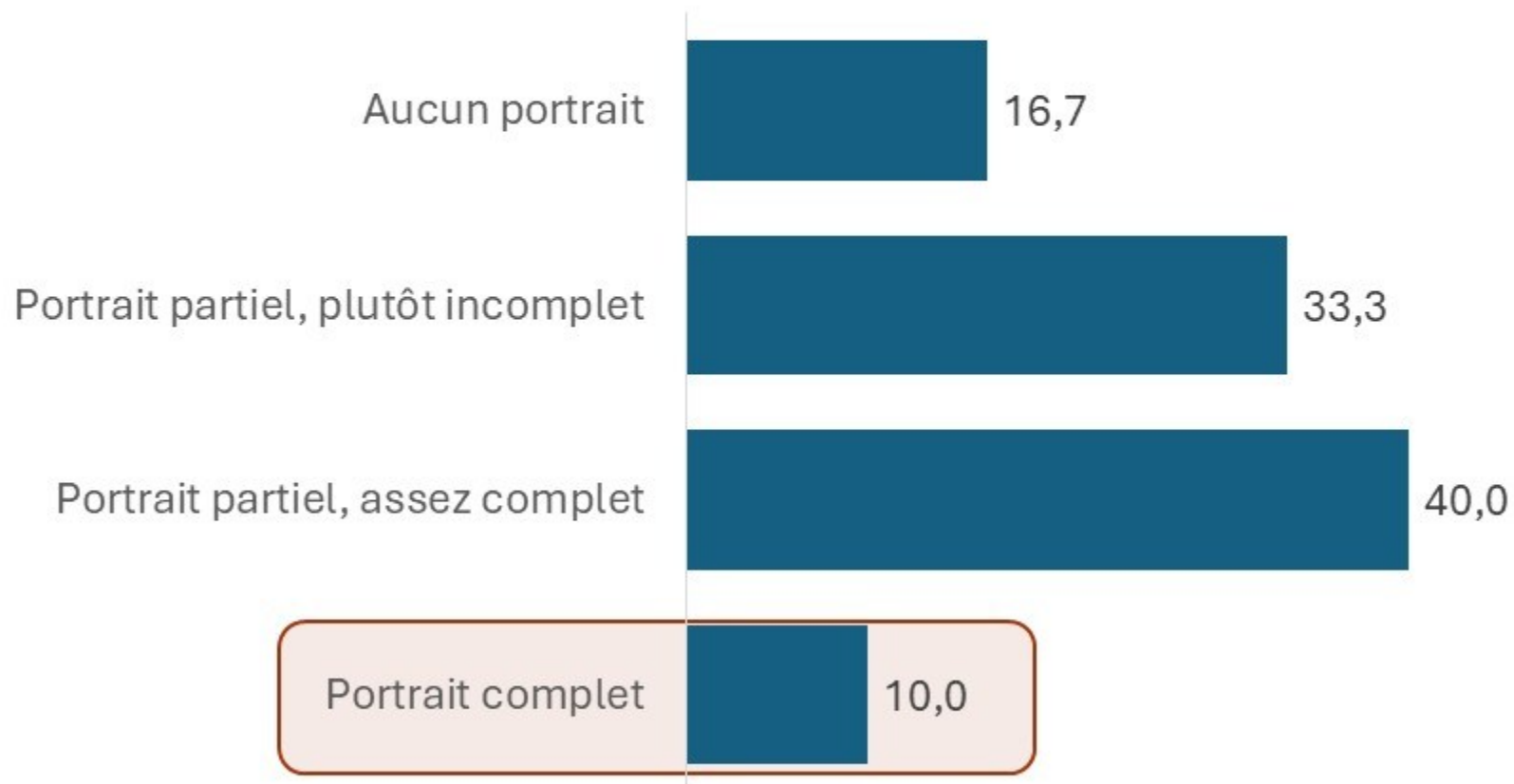
Plan québécois des infrastructures

Projection du DMA des infrastructures d'eau et de la chaussées au-dessus de la canalisation selon la croissance des coûts (en milliards \$)



Il apparait difficile de concevoir un scénario réaliste de diminution du DMA sans une réduction significative du taux de croissance des coûts.

Question: Votre municipalité dispose-t-elle d'un portrait du déficit de maintien d'actifs?



Note : résultat du sondage : 120 répondants, dont 51 élus et 54 fonctionnaires.

Infrastructures

Sondage

Question: Avez-vous déjà augmenté ou envisagé d'augmenter la taxe foncière spécifiquement pour constituer un fonds dédié aux infrastructures?

Non

51,7

Oui

48,3

Question: Croyez-vous que votre municipalité serait disposée à augmenter la taxe foncière de 1 % pour financer un fonds dédié aux infrastructures si le gouvernement du Québec effectuait un transfert équivalent?

Non

13,3

Oui

86,7

Ensemble des répondants (n = 120)

Le monde municipal montre une certaine ouverture à la création d'un fonds dédié aux infrastructures municipales où Québec transfèrerait une somme équivalente aux efforts des municipalités pour lutter contre les DMA.

À venir à la



Midi-conférence – Mise en contexte du système fiscal suisse au regard de la réforme de la fiscalité internationale

Jeudi 21 mai 2026 de 11 h 45 à 13 h 15, formule hybride

Rejoignez-vous à **l'équipe de la CFFP** lors de cette conférence, durant laquelle le **professeur Oberson** analysera la position de la Suisse dans le paysage de la fiscalité internationale.

Conférencier



Xavier Oberson

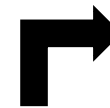
Animation



Lyne Latulippe

Activité hybride

gratuite



Détails et
inscription

(Inscription obligatoire)



Symposium André-Lareau – *L'humanisation des savoirs*



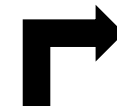
Vendredi 22 mai 2026 de 8 h 30 à 17 h, en présentiel seulement

La Chaire en fiscalité et en finances publiques accueille le **Symposium André-Lareau**. Cette 13^e édition du symposium de fiscalité se tiendra sous le thème « **L'humanisation des savoirs** ».



Lieu: Salle Grandes Portées A et B,
B2, Local 2605

Activité gratuite



Détails et
Inscription

(Inscription obligatoire)



Journée de réflexion CFFP 2026

Élections 2026 : promesses dans un contexte budgétaire précaire



Jeudi 11 juin 2026, de 9 h à 15 h 30 – Activité gratuite en présentiel

Promesses électorales :
de Duplessis à
aujourd'hui

Promesses électorales :
Regards critiques et
perspectives

La question
démographique en
trame de fond

Quelle place pour la
fiscalité et les finances
publiques en campagne
électorale?

Avec,
par ordre
alphabétique :

Harold
Bérubé



Shannon
Dinan



Frédéric
Fleury-Payeur



Tommy
Gagné-Dubé



Antoine
Genest-Grégoire



Yves
Giroux



Luc
Godbout



Philippe
Gougeon



Stéphanie
Grammond



Mathieu
Perron-Dufour



Suzie
St-Cerny



Pour plus de détails et pour inscription :

