



**Chaire en
fiscalité et en
finances publiques**

LANCEMENT

BILAN DE LA FISCALITÉ AU QUÉBEC
ÉDITION 2018

*L. Godbout,
T. Gagné-Dubé*

Janvier 2018



**Lancement
avec la
collaboration**

apff
association de
planification fiscale
et financière

MISE EN CONTEXTE



1. Objectifs

- Présenter un portrait de la fiscalité québécoise
- Regrouper des indicateurs importants: une cinquantaine de graphiques et tableaux brièvement expliqués
- Outils interactifs pour multiplier les comparaisons

2. Principales nouveautés

- Faits saillants de la fiscalité au Canada et au Québec en 2017
- Charge fiscale nette

3. Données à jour au 21 décembre 2017

3



Faits saillants

10 FAITS SAILLANTS



1. Consultation publique concernant les planifications fiscales au moyen de sociétés privées
2. Bonification du Régime des rentes du Québec comme le Régime de pensions du Canada
3. Abolition de la contribution santé au Québec en 2017
4. Réduction en 2017 du taux de la première tranche de revenus de 16 % à 15 % au Québec
5. Augmentation du montant personnel de base au Québec et changement du taux applicable aux crédits d'impôt (de 20% à 16%, puis 15%)

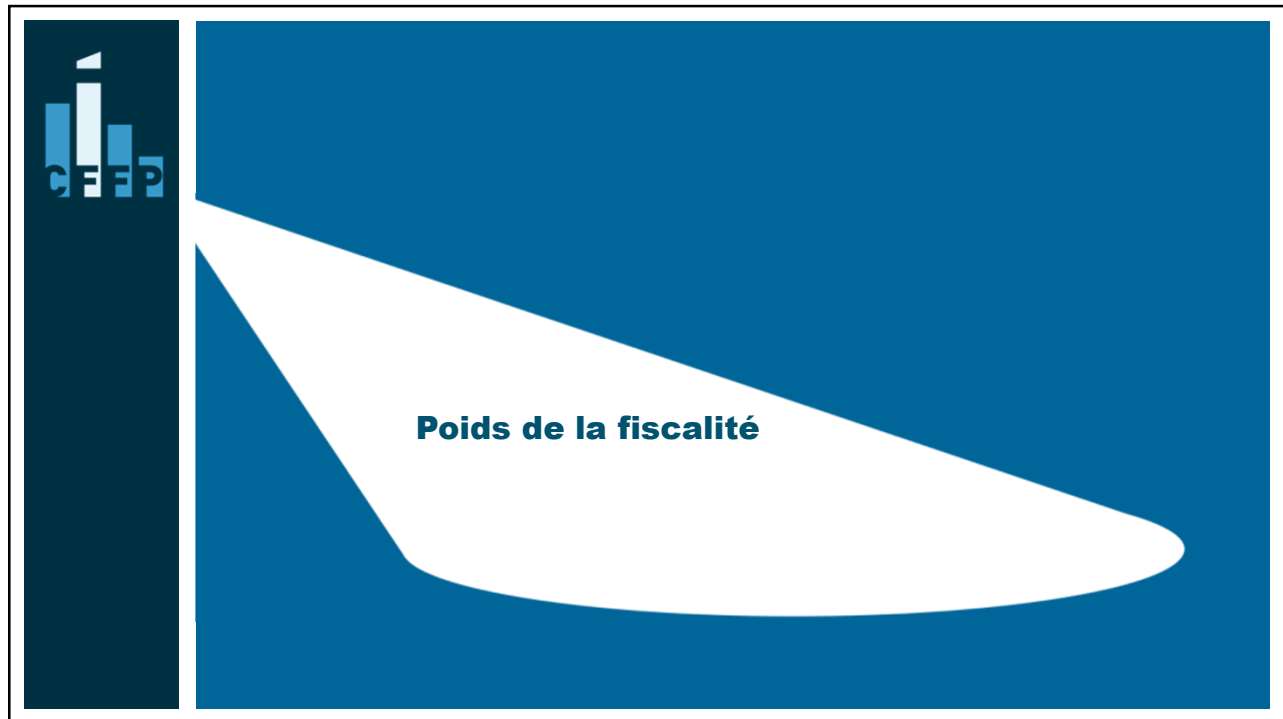
5

10 FAITS SAILLANTS



6. Baisse du taux d'imposition fédéral des petites sociétés de 10,5 % en 2017, à 10 % en 2018 et à 9 % en 2019
7. Redosage des impôts en Saskatchewan
8. Taxes d'accise sur le cannabis en 2018 où les ministres des Finances fédéral et des provinces se sont entendus sur un partage, soit un quart pour le fédéral, maximum 100 M\$ par an, et trois quarts pour les provinces
9. Réduction de la taxe scolaire par l'uniformisation régional du taux
10. Abolition du crédit d'impôt fédéral pour transport en commun

6



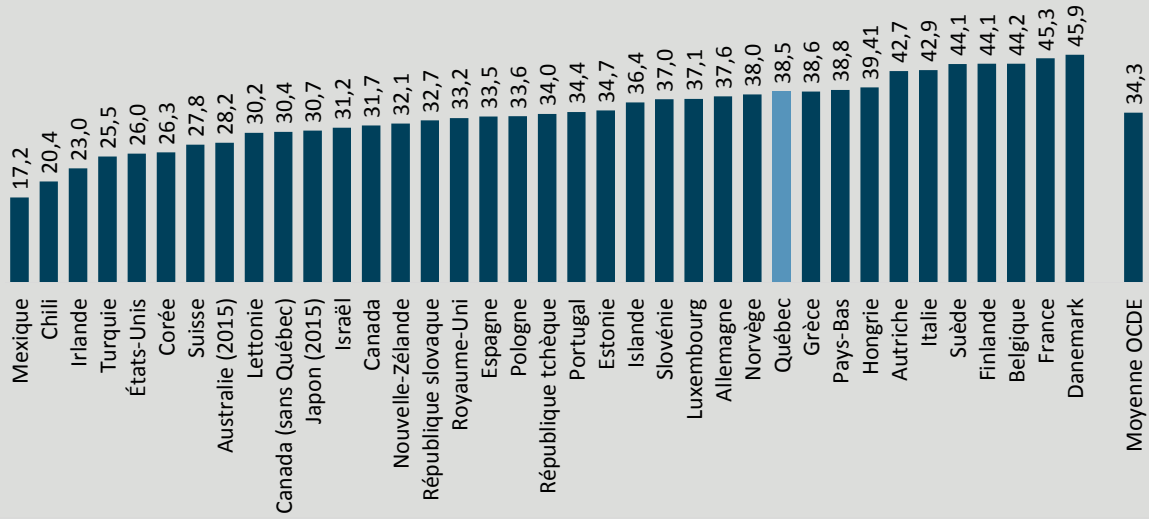
RECETTES FISCALES AU QUÉBEC, 2016

(EN MILLIONS DE DOLLARS)



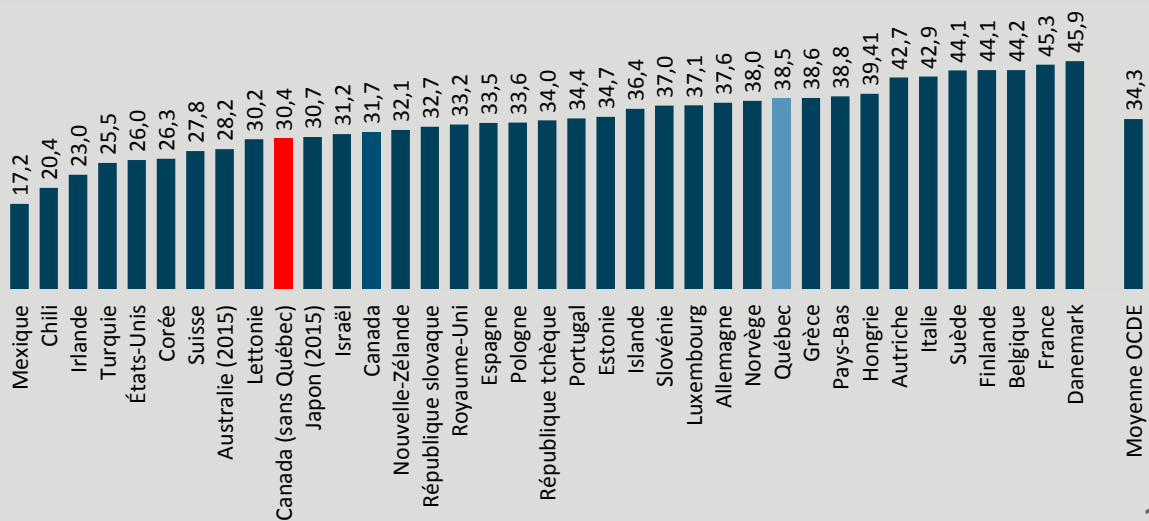
	Fédéral	Québec	Local	RRQ/RPC	Consolidé
Impôts sur le revenu des particuliers	22 670	30 221			52 891
Impôts des non-résidents	1 215				1 215
Cotisations sociales des employés	1 823	2 008		6 863	10 694
Impôts des sociétés	7 818	6 617			14 435
Cotisations sociales des employeurs	2 553	3 816		6 863	13 232
Taxes sur la masse salariale		7 390			7 390
Taxes à la consommation	9 425	18 219			27 644
Impôts fonciers		431	14 093		14 524
Autres taxes	1 542	7 638	834		10 014
Total	47 046	76 340	14 927	13 726	152 039
Proportion du total consolidé	31 %	50 %	10 %	9 %	100 %

PRESSION FISCALE, 2016



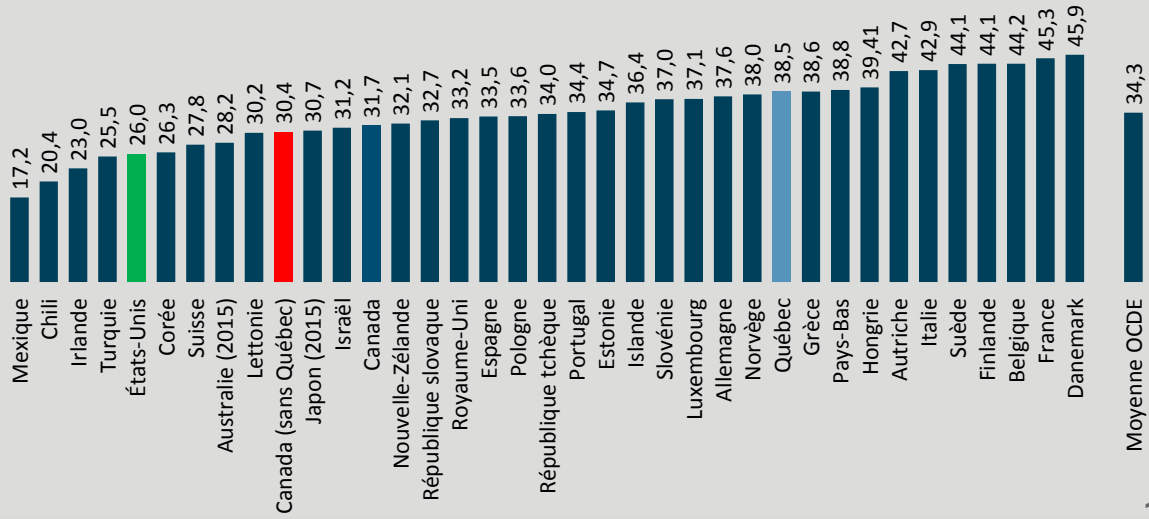
9

PRESSION FISCALE, 2016



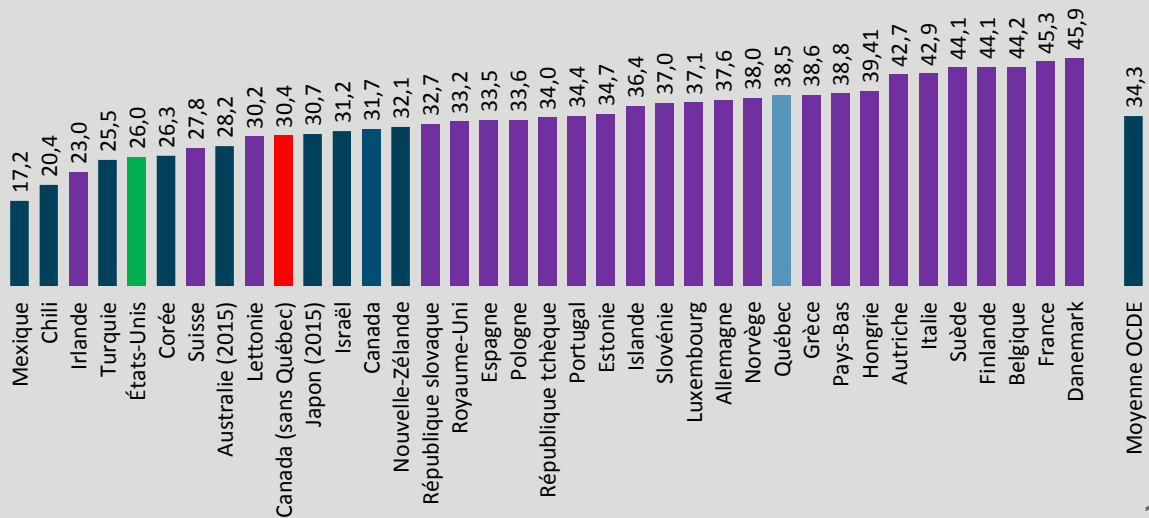
10

PRESSION FISCALE, 2016



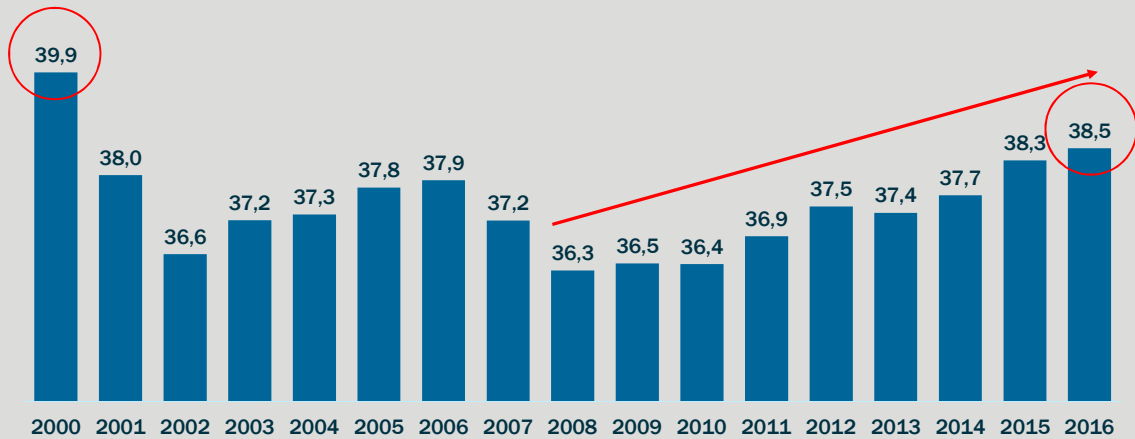
11

PRESSION FISCALE, 2016



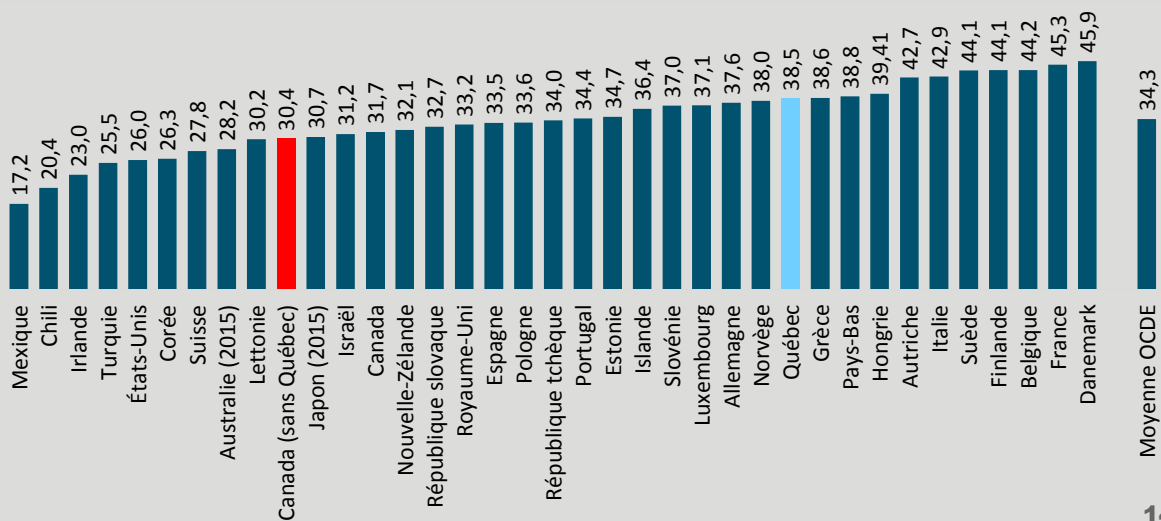
12

ÉVOLUTION DE LA PRESSION FISCALE DU QUÉBEC 2000 - 2016



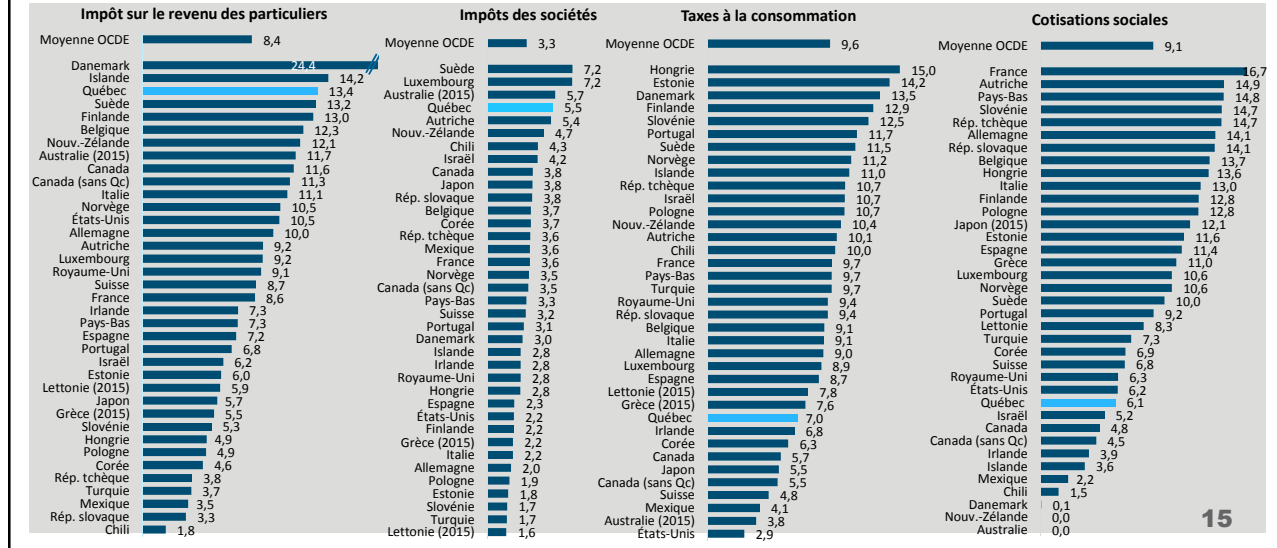
13

PRESSIION FISCALE, 2016

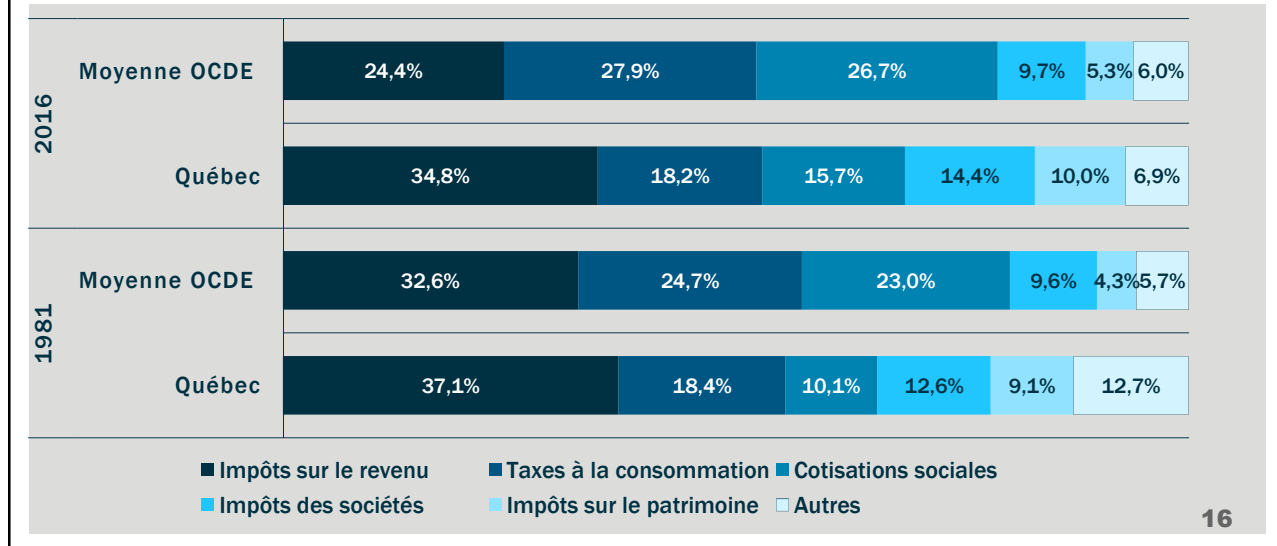


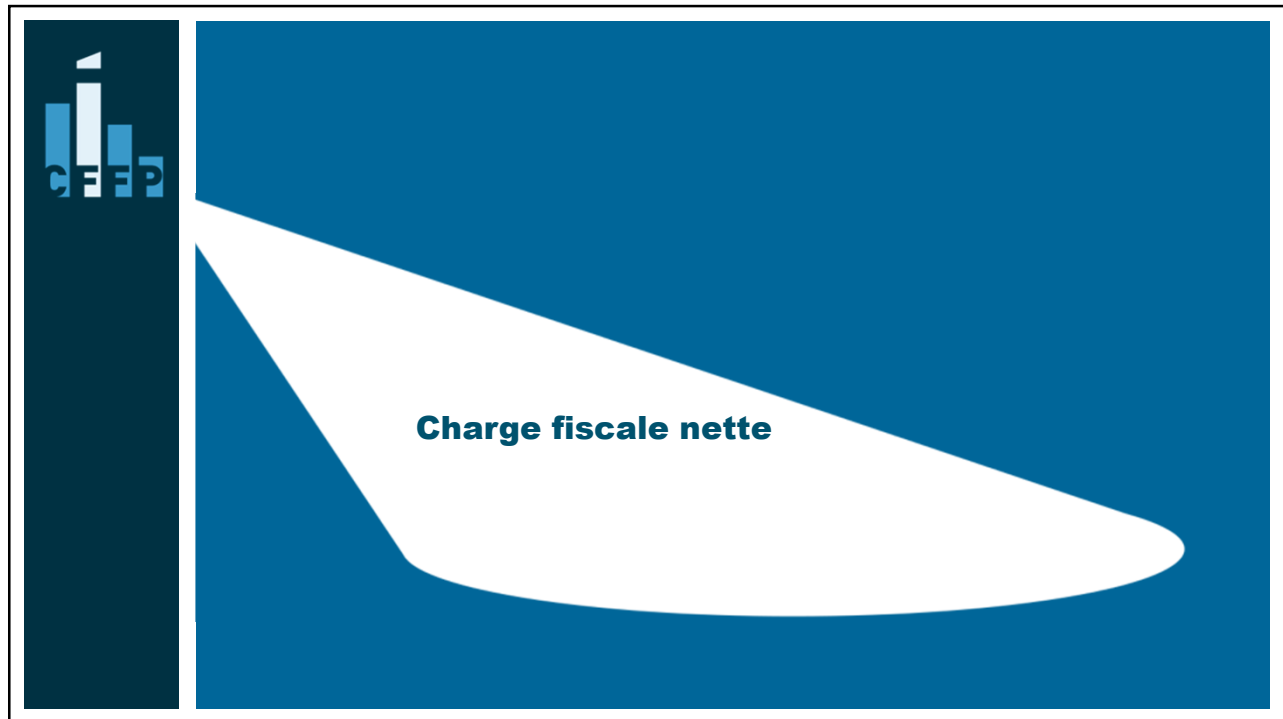
14

UTILISATION DES MODES D'IMPOSITION EN % DU PIB



ÉVOLUTION DE LA STRUCTURE FISCALE 1981, 2000 ET 2016





LA CHARGE FISCALE NETTE : MÉTHODOLOGIE



$$CFN = \frac{[IR + CSP - PRP]}{(R)}$$

où :

R = le revenu du particulier (des fractions d'un salaire moyen représentatif, le salaire moyen des travailleurs adultes à temps complet de certaines branches d'activité);

IR = la somme des impôts sur le revenu des particuliers de toutes les administrations;

CSP = les cotisations de sécurité sociale obligatoires des particuliers;

PRP = les prestations reçues par les particuliers.

Calculs de l'OCDE sont effectués pour 8 types de ménages :

- 3 cas de personne célibataire :
67 %, 100 % et 167 % du salaire moyen;
- 1 cas de famille monoparentale avec deux enfants : 67 % du salaire moyen;
- 1 cas de couple sans enfants :
100 % + 33 % du salaire moyen;
- 3 cas de couple avec deux enfants :
100 % + 0 %, 100 % + 33 % et 100 % + 67 % du salaire moyen.

CHARGE FISCALE NETTE, 2016 COUPLE AVEC DEUX ENFANTS



	100+0		100+33		100+67
1 Québec	-5,2	1 Irlande	4,6	1 Chili	6,6
2 Irlande	-1,6	2 Chili	4,6	2 Mexique	8,0
3 Canada	1,2	3 Mexique	6,5	3 Suisse	10,0
4 Rép. tchèque	2,4	4 Suisse	6,6	4 Irlande	10,4
5 Suisse	3,4	5 Estonie	8,1	5 Estonie	10,8
6 Estonie	3,8	6 Québec	9,0	6 Israël	11,3
7 Luxembourg	5,9	7 Rép. tchèque	10,2	7 Corée	11,5
8 Nouv.-Zélande	6,2	8 Luxembourg	10,9	8 Rép. tchèque	13,9
9 Rép. slovaque	6,7	9 Canada	11,0	9 Canada	15,6
10 Chili	7,0	10 Corée	11,3	10 Rép. slovaque	16,0
11 Mexique	10,8	11 Israël	12,1	11 Québec	16,2
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
25 Islande	18,3	25 Slovénie	19,7	25 Hongrie	22,3
26 Suède	18,5	26 Pays-Bas	19,8	26 Italie	22,8
27 Italie	19,1	27 Australie	19,9	27 France	22,9
28 Pologne	19,2	28 Pologne	20,7	28 Grèce	23,0
29 Belgique	20,9	29 Finlande	21,3	29 Slovénie	23,8
30 Allemagne	21,3	30 Norvège	21,8	30 Norvège	24,1
31 Norvège	22,7	31 Grèce	22,3	31 Finlande	24,4
32 Grèce	23,0	32 Turquie	23,6	32 Turquie	25,3
33 Pays-Bas	24,6	33 Belgique	24,0	33 Islande	27,7
34 Finlande	25,2	34 Islande	24,4	34 Allemagne	31,2
35 Turquie	25,3	35 Allemagne	26,9	35 Danemark	31,2
36 Danemark	25,5	36 Danemark	29,0	36 Belgique	31,5
Moyenne OCDE	14,3	Moyenne OCDE	16,4	Moyenne OCDE	19,5

- Hausse de
taux de
21,4 pts %
- Saut de 10
rangs

19

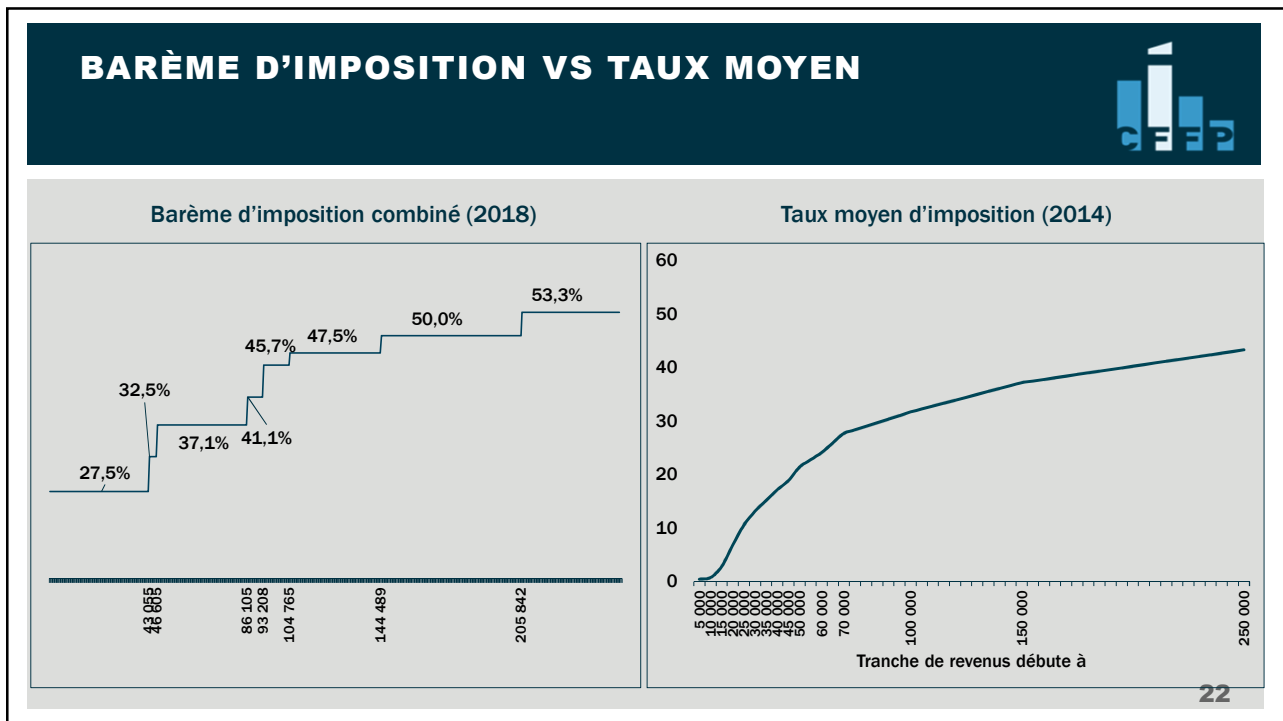
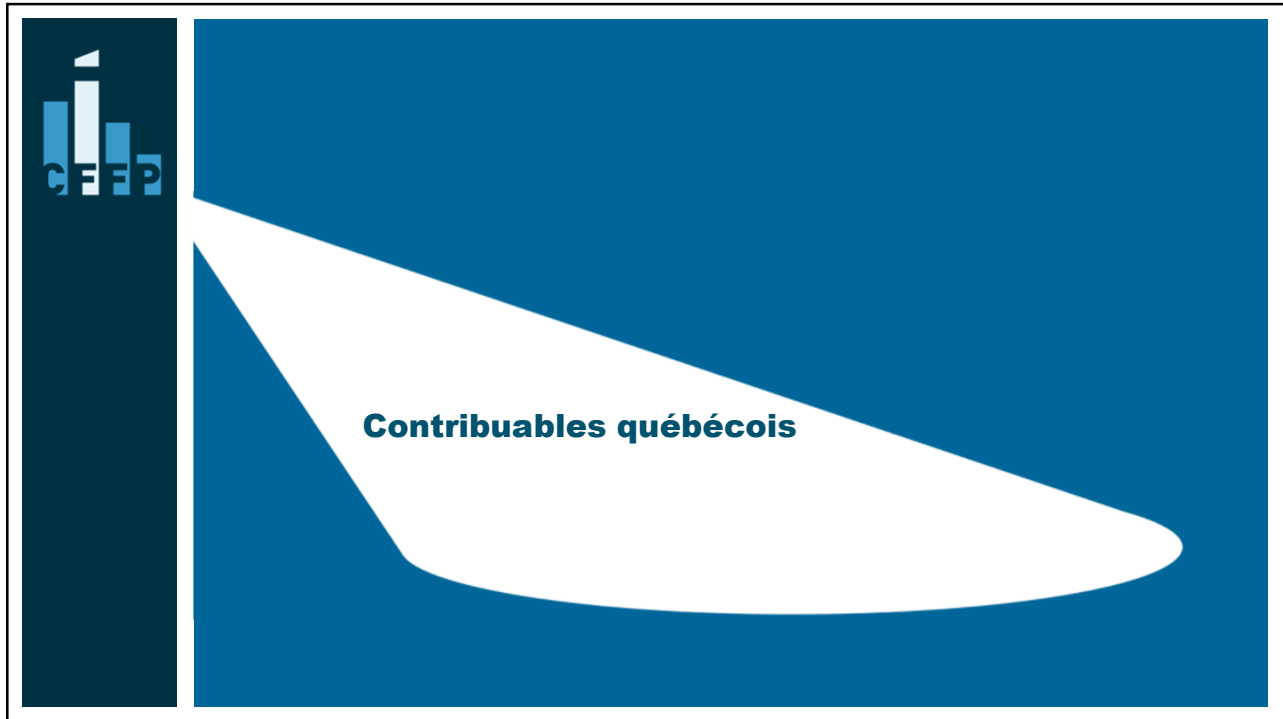
TAUX DES IMPÔTS SUR LE REVENU, 2016 COUPLE AVEC DEUX ENFANTS



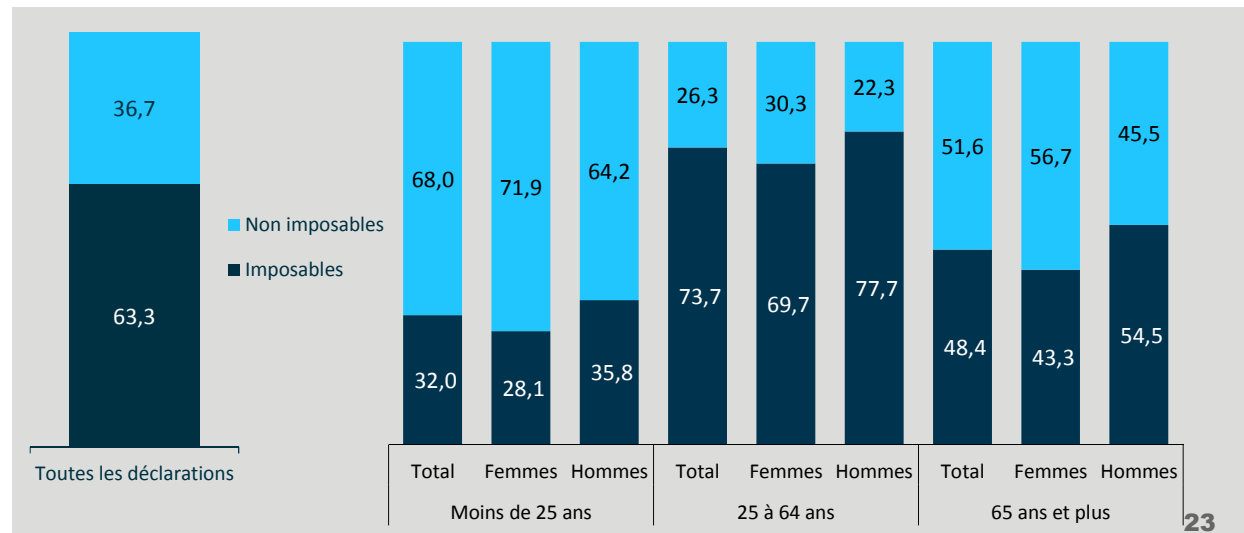
	100+0		100+33		100+67
1 Rép. tchèque	-4,2	1 Chili	0,0	1 Chili	0,0
2 Rép. slovaque	-1,5	2 Rép. tchèque	2,5	2 Corée	3,1
3 Chili	0,0	3 Pologne	2,8	3 Pologne	4,1
4 Allemagne	0,9	4 Corée	2,9	4 Rép. tchèque	5,6
5 Pologne	1,4	5 Slovénie	3,9	5 Rép. slovaque	5,7
6 Slovénie	3,0	6 Rép. slovaque	3,9	6 Slovénie	5,8
7 Corée	3,3	7 Portugal	4,9	7 Israël	5,9
8 Suisse	4,2	8 Mexique	5,2	8 Mexique	6,7
9 Portugal	4,3	9 Suisse	5,7	9 Japon	7,2
10 Hongrie	5,9	10 Allemagne	6,5	10 Suisse	7,9
11 Japon	6,4	11 Japon	6,9	11 Grèce	8,1
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
25 Québec	11,8	25 Canada	12,5	25 Canada	13,9
26 Royaume-Uni	13,4	26 Pays-Bas	12,7	26 Estonie	14,5
27 Italie	14,7	27 Estonie	13,1	27 Italie	15,0
28 Belgique	15,1	28 Québec	15,3	28 Nouv.-Zélande	16,7
29 Pays-Bas	16,4	29 Suède	15,6	29 Suède	16,8
30 Suède	17,9	30 Nouv.-Zélande	16,5	30 Québec	17,8
31 Nouv.-Zélande	17,9	31 Norvège	16,7	31 Norvège	18,4
32 Norvège	18,6	32 Finlande	16,9	32 Finlande	19,0
33 Islande	21,5	33 Belgique	19,3	33 Australie	22,1
34 Finlande	21,9	34 Australie	19,9	34 Belgique	22,4
35 Australie	24,3	35 Islande	25,0	35 Islande	27,3
36 Danemark	32,2	36 Danemark	34,1	36 Danemark	35,2
Moyenne OCDE	10,1	Moyenne OCDE	10,5	Moyenne OCDE	12,3

Dans les 8 cas
couverts par
l'OCDE, le
ratio IR/R
au Québec
est plus élevé
que celui de
la moyenne de
l'OCDE

20



CONTRIBUABLES NON IMPOSABLES ET IMPOSABLES SELON L'ÂGE ET LE SEXE, 2014

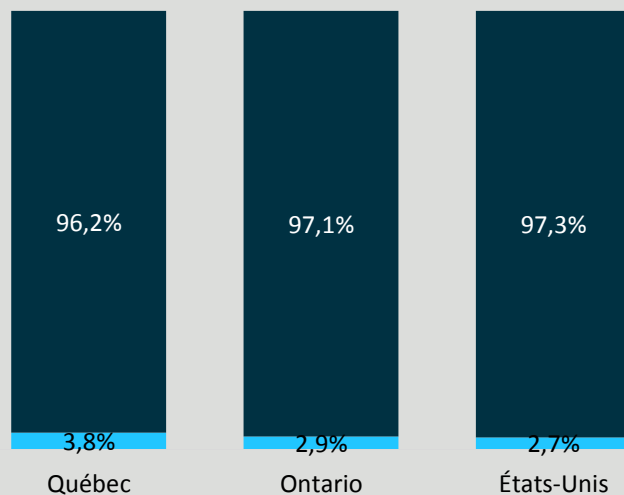


23

CONCENTRATION DES IMPÔTS SUR LE REVENU, 2014



- Impôt payé par 50% des contribuables ayant les revenus les plus élevés
- Impôt payé par 50% des contribuables ayant les revenus les plus faibles

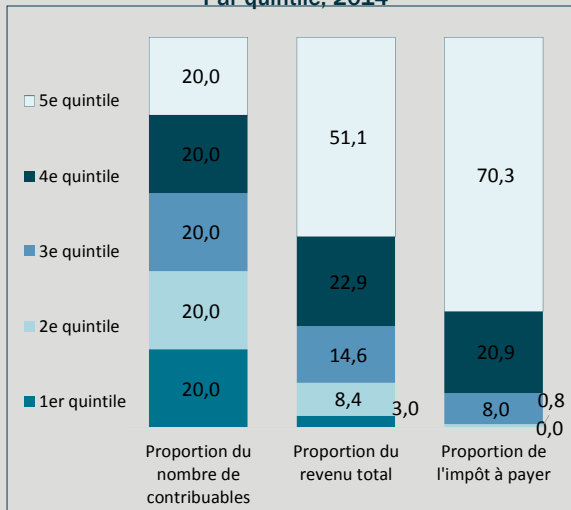


24

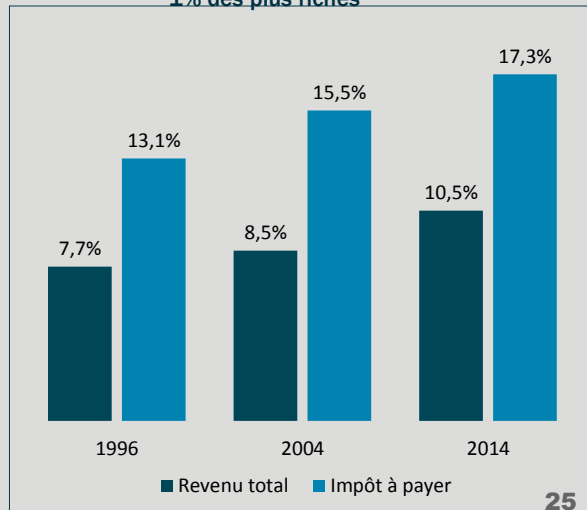
PART DU REVENU TOTAL ET DE L'IMPÔT À PAYER



Par quintile, 2014



1% des plus riches



25



Dépenses fiscales

DÉFINITION ABRÉGÉE



- La notion de dépenses fiscales renvoie à « *des choix de politique par lesquels le gouvernement accepte de se priver d'une partie de ses revenus fiscaux pour atteindre ses objectifs** »
- Chaque fois qu'un gouvernement met en place des crédits d'impôt, des déductions ou autres exceptions par rapport au régime fiscal de base, il s'agit d'une dépense fiscale.
 - pas une sortie d'argent pour les gouvernements
 - mais recettes fiscales dont se privent les gouvernements

* Ministère des Finances du Québec (2017), Dépenses fiscales – Édition 2016, p. A.3

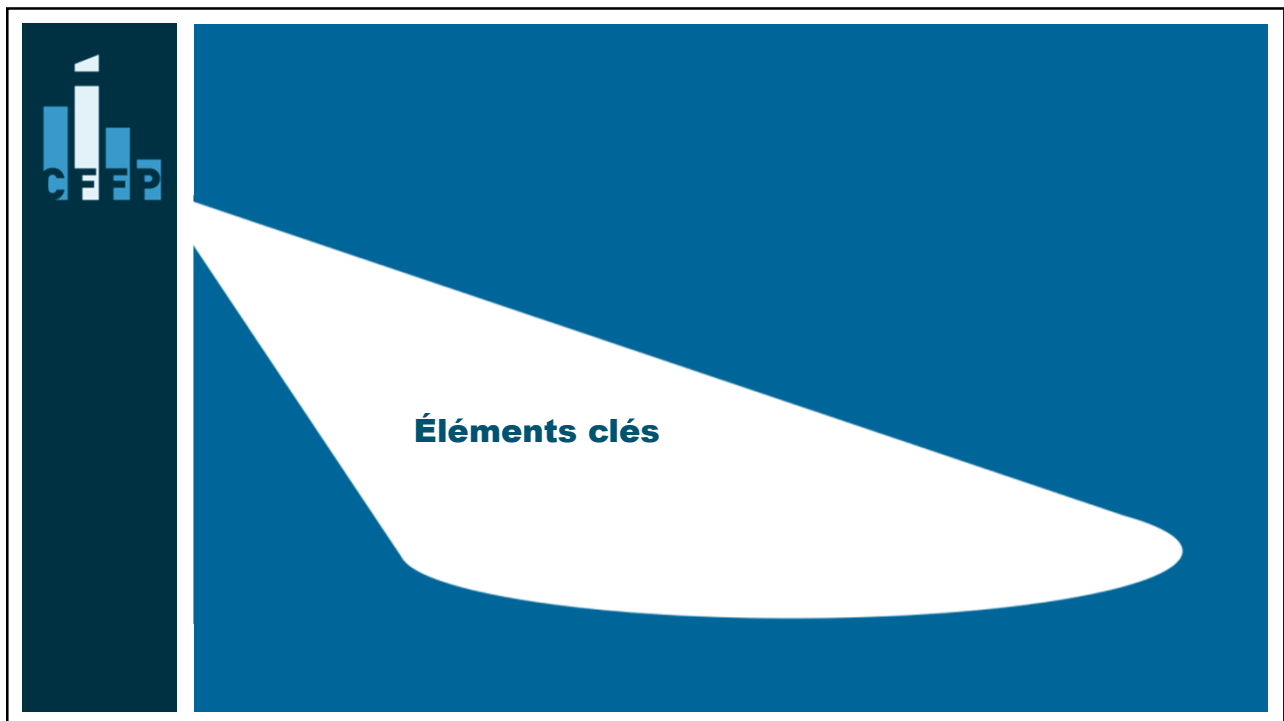
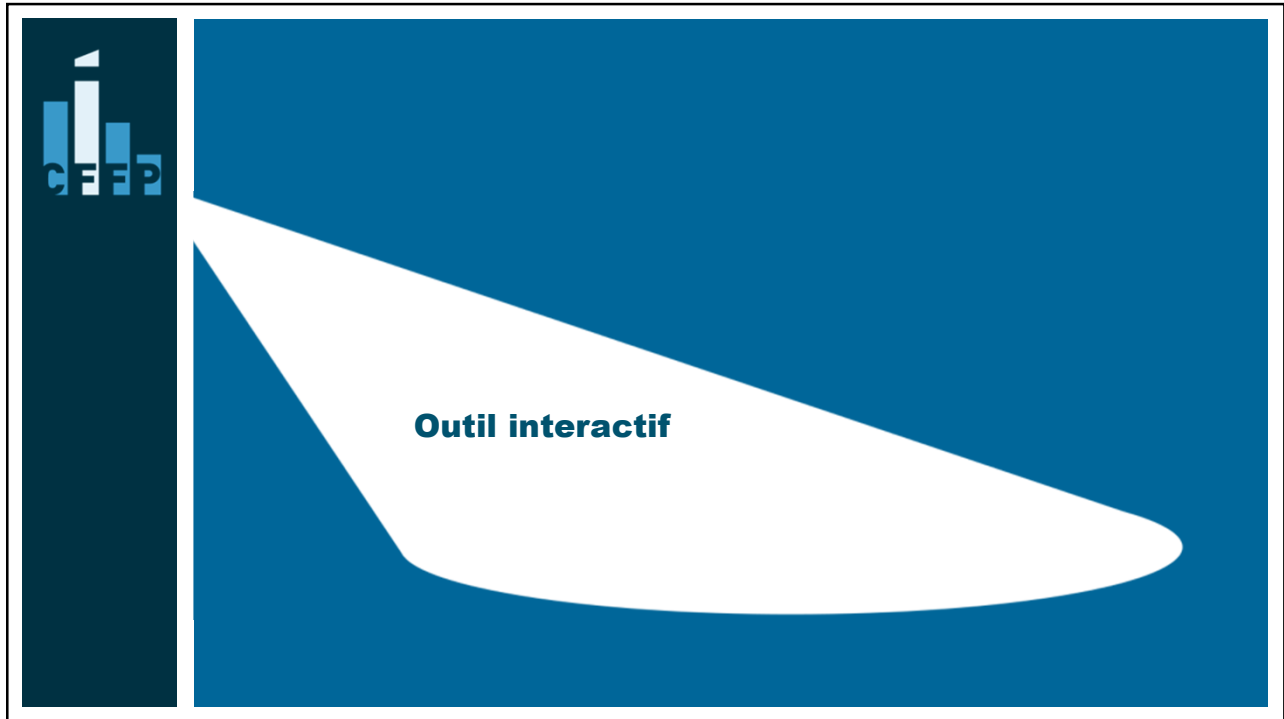
27

PRINCIPALES DÉPENSES FISCALES DU QUÉBEC – 2016 (MILLIONS DE DOLLARS)



Régime d'imposition des particuliers	
Régime de pension agréé	3 762 \$
Régime enregistré d'épargne-retraite	3 211 \$
Crédit d'impôt remboursable pour le soutien aux enfants	2 231 \$
Crédit d'impôt remboursable pour la solidarité	1 676 \$
Non-imposition du gain en capital sur les résidences principales	1 644 \$
Inclusion partielle des gains en capital	1 027 \$
Autres	6 376 \$
	19 927 \$
Régime d'imposition des sociétés	
Inclusion partielle des gains en capital	611 \$
Taux réduit d'imposition pour les petites entreprises	595 \$
Crédit d'impôt pour la recherche scientifique et le développement expérimental	427 \$
Crédit d'impôt pour le développement des affaires électroniques	306 \$
Autres	1 143 \$
	3 082 \$
Taxes à la consommation	
Détaxation des produits alimentaires de base	1 865 \$
Exonération des loyers résidentiels	789 \$
Autres	3 721 \$
	6 375 \$
Total coût des dépenses fiscales	29 384 \$

28



ÉLÉMENTS CLÉS



- Les recettes fiscales des administrations publiques atteignaient 152G\$ en 2016
 - Soit 38,5 % du PIB;
 - Québec toujours un poids plus élevé que pour la moyenne des pays de l'OCDE, et ce depuis 1981;
 - Québec se rapproche davantage du poids observé en Europe que de nos voisins;
 - Poids du ROC deux fois plus loin du Québec que des USA;
 - Québec, toujours le poids le plus élevé des dix provinces, et ce depuis 1982;
 - Retour à l'équilibre budgétaire a fait croître le poids de la fiscalité entre 2008 et 2016 dans huit provinces sur 10, incluant le Québec;

**Le poids en % du PIB pourrait diminuer dans les années à venir:
contribution santé, 1^{er} taux du barème, montant de base, taxe scolaire**

31

ÉLÉMENTS CLÉS



- La manière de prélever les recettes fiscales au Québec diffère de ce qui se fait en moyenne dans les pays de l'OCDE
 - 3^e sur 36 : impôts sur le revenu des particuliers;
 - 3^e sur 36 : impôts sur le patrimoine;
 - 4^e sur 36 : impôts des sociétés;
 - 27^e sur 36 : cotisations sociales;
 - 28^e sur 36 : taxes à la consommation.

Dans les pays de l'OCDE

- Impôts sur le revenu : 1^{ère} source de recettes fiscales en 1981
- Maintenant: 1^{ère} source Taxes à la consommation, 2^{ème} Cotisations sociales et Impôts sur le revenu est décalé à la 3^{ème} source

32

ÉLÉMENTS CLÉS



- Attention de ne pas confondre les constats relatifs à la charge fiscale nette avec ceux qui portent sur les impôts sur le revenu seulement

Famille québécoise avec 2 enfants	Charge fiscale nette	Impôts sur le revenu seulement
Un seul des conjoints travaille et gagne le salaire moyen	1 ^{re} sur 36	25 ^{ème} sur 36
Deux conjoints travaillent et gagnent une fois et un tiers le salaire moyen	6 ^{ème} sur 36	28 ^{ème} sur 36
Deux conjoints travaillent et gagnent une fois et deux tiers le salaire moyen	11 ^{ème} sur 36	30 ^{ème} sur 36

33

ÉLÉMENTS CLÉS



- Le profil des déclarations fiscales des Québécois
 - Fait saillant 2017: 15% le premier taux du barème d'imposition le plus bas depuis 1988 ;
 - 50% des contribuables payaient 97% de l'impôt sur le revenu au Québec en 2014, comme en Ontario ou aux États-Unis;
 - En « focusant » sur les déclarations produites par les contribuables âgés de 25 à 64 ans, le ratio de déclaration non imposables était de 26% en 2014.

34

