

Bonnes pratiques dans l'élaboration d'un cadre financier par les partis politiques

Midi-conférence 25 mai 2018

Luc Godbout

Yves St-Maurice

Sans principes communs, ce n'est pas la peine de discuter.

Confucius

Mise en contexte

Mise en contexte

- Début officiel de la campagne électorale: 29 août 2018
 - Mais, déjà pré-campagne
- Généralement, les partis politiques présentent leur programme dès le début officiel de la campagne électorale
- Engagements des partis ont nécessairement des répercussions financières sur le cadre budgétaire

Mise en contexte

- Élections générales auront lieu le 1er octobre 2018
 - Première élection à date fixe
- Date à retenir: 3^{ème} lundi d'août
- Deux éléments:
 - Le ministre des Finances présentera un rapport préélectoral
 - L'opinion de la vérificatrice générale sur la plausibilité des prévisions et des hypothèses utilisées

Mise en contexte

- En Ontario, dans une loi depuis 2004
- Plus récent rapport et son examen → avril 2018



Rapport préélectoral sur
les finances de l'Ontario
2018



Rapport préélectoral

Objectifs du rapport préélectoral

- Population bien renseignée
- Prévisions budgétaires plausibles
- Base commune pour les partis politiques
- Éviter les « surprises budgétaires » après les élections

Contenu du rapport préélectoral

- Prévisions économiques et hypothèses sous-jacentes
→ jusqu'en 2022-2023
- Cadre financier du gouvernement
→ jusqu'en 2022-2023
- Dépenses ventilées par champs d'activité de l'État
→ jusqu'en 2020-2021

Contenu du rapport préélectoral

- Également
 - Loi sur l'équilibre budgétaire
 - Atteinte des objectifs de la Loi et écarts constatés
 - Opérations de la réserve de stabilisation
 - Loi sur la réduction de la dette et instituant le Fonds des générations
 - Évolution de la dette représentant les déficits cumulés et dette brute
 - Sommes portées au crédit du Fonds et utilisées pour rembourser la dette brute

Diagnostic des élections précédentes

Diagnostic des élections précédentes

- Manque d'uniformité dans les cadres financiers présentés
 - Difficile de comparer les résultats pour chacun des partis
 - Population n'a pas l'information nécessaire pour faire un choix éclairé

Difficultés de comparaison

- Effets monétaires des engagements ne sont pas mis en relief avec les prévisions du gouvernement
- Évolution de la dette n'est pas toujours présentée
- Effets des engagements ne sont pas toujours répartis dans le temps

→ **Besoin d'uniformisation**

Proposition d'un cadre budgétaire et financier pour les partis politiques

Objectifs du cadre proposé

- Faciliter la compréhension de la population
- Utiliser les mêmes données de base
- Inciter les partis politiques à détailler leurs engagements
- Inciter les partis politiques à quantifier leurs engagements et à répartir leurs coûts dans le temps
- Uniformiser la présentation des répercussions financières

Une illustration

	Revenus consolidés (M\$)				
	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Revenus consolidés					
Revenus autonomes	85 923	88 595	91 544	94 616	97 745
Transferts fédéraux	23 674	24 764	25 296	25 621	26 001
Total des revenus consolidés	109 597	113 359	116 840	120 237	123 746
<i>Variation (%)</i>	<i>2,2</i>	<i>3,4</i>	<i>3,1</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>
<i>Engagements affectant les revenus</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Revenus consolidés modifiés</i>	<i>109 597</i>	<i>113 359</i>	<i>116 840</i>	<i>120 237</i>	<i>123 746</i>
<i>Variation (%)</i>	<i>2,2</i>	<i>3,4</i>	<i>3,1</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>



**Cadre
financier du
Parti PRIS**



Programme du Parti PRIS

- Aider les parents à assumer le coût du bal des finissants
 - Objectif: 500 \$ versés aux parents
 - Critère: Âge?
 - Forme: Crédit d'impôt, allocation?
 - Date de mise en œuvre: printemps 2019?
 - Allocation à 17 ans: Coût global: 82 000 enfants x 500 \$ = 41 M\$
- Moyen de financement: impôts, taxes, endettement?
 - Arrondir le taux de la TVQ le faisant passer de 9,975 % à 10 %
 - Revenus supplémentaires de 41 M\$

Revenus consolidés – Parti PRIS

	Revenus consolidés (M \$)				
	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Revenus consolidés					
Revenus autonomes	85 923	88 595	91 544	94 616	97 745
Transferts fédéraux	23 674	24 764	25 296	25 621	26 001
Total des revenus consolidés	109 597	113 359	116 840	120 237	123 746
Variation (%)	2,2	3,4	3,1	2,9	2,9
Arrondir le taux de la TVQ à 10 %	-	41	41	41	41
Revenus consolidés modifiés	109 597	113 400	116 881	120 278	123 787
Variation (%)	2,2	3,5	3,1	2,9	2,9

Dépenses consolidées – Parti PRIS

Dépenses consolidées (M \$)

	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Dépenses consolidées					
Dépenses de missions	99 313	102 066	104 696	107 294	110 480
Services de la dette	9 380	9 422	9 532	9 578	9 664
Total des dépenses consolidées	108 693	111 488	114 228	116 872	120 144
<i>Variation (%)</i>	<i>4,5</i>	<i>2,6</i>	<i>2,5</i>	<i>2,3</i>	<i>2,8</i>
<i>Allocation Bal des finissants</i>	<i>-</i>	<i>41</i>	<i>41</i>	<i>41</i>	<i>41</i>
<i>Dépenses consolidées modifiées</i>	<i>108 693</i>	<i>111 529</i>	<i>114 269</i>	<i>116 913</i>	<i>120 185</i>
<i>Variation (%)</i>	<i>4,5</i>	<i>2,6</i>	<i>2,5</i>	<i>2,3</i>	<i>2,8</i>
Provisions pour éventualités	-	(100)	(100)	(100)	(100)

Solde modifié – Parti PRIS

	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Excédent (déficit)	904	1 771	2 512	3 265	3 502
<i>Excédent (déficit) modifié</i>	<i>904</i>	<i>1 771</i>	<i>2 512</i>	<i>3 265</i>	<i>3 502</i>
LOI SUR L'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE					
Versements des revenus dédiés au Fdg	(2 491)	(2 707)	(2 991)	(3 265)	(3 502)
<i>Versements modifiés au Fdg</i>	<i>(2 491)</i>	<i>(2 707)</i>	<i>(2 991)</i>	<i>(3 265)</i>	<i>(3 502)</i>
Utilisation de la réserve de stabilisation	1 587	936	479	-	-
<i>Réserve de stabilisation modifiée</i>	<i>1 587</i>	<i>936</i>	<i>479</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
SOLDE BUDGÉTAIRE SELON LA LOI SUR L'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE	-	-	-	-	-
<i>SOLDE BUDGÉTAIRE MODIFIÉ SELON LA LOI SUR L'ÉQUILIBRE BUDGÉTAIRE</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Fonds des générations – Parti PRIS

Fonds des générations (M \$)

	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Valeur comptable au début	12 815	13 306	14 013	15 004	16 269
Versements de revenus dédiés	1 992	2 107	2 270	2 396	2 552
Revenus de placement	499	600	721	869	950
Remboursement d'emprunts avant échéance	(2 000)	(2 000)	(2 000)	(2 000)	(2 000)
Valeur comptable à la fin	13 306	14 013	15 004	16 269	17 771
<i>Eng. affectant les versements au Fdg</i>	-	-	-	-	-
<i>Eng. affectant les revenus de placement</i>	-	-	-	-	-
<i>Valeur comptable à la fin après engagements</i>	<i>13 306</i>	<i>14 013</i>	<i>15 004</i>	<i>16 269</i>	<i>17 771</i>

Ratio dette brute/PIB – Parti PRIS

Dette brute au 31 mars (M \$)

	2019	2020	2021	2022	2023
Dette portant intérêt	222 724	225 133	229 155	231 345	234 647
<i>Engagements affectant les emprunts</i>	-	-	-	-	-
<i>Dette portant intérêt modifiée</i>	<i>222 724</i>	<i>225 133</i>	<i>229 155</i>	<i>231 345</i>	<i>234 647</i>
Moins: Fonds des générations	13 306	14 013	15 004	16 269	17 771
<i>Moins: Fonds des générations modifié</i>	<i>13 306</i>	<i>14 013</i>	<i>15 004</i>	<i>16 269</i>	<i>17 771</i>
Dette brute	209 418	211 120	214 151	215 076	216 876
En % du PIB	49,1	47,9	47,1	45,9	45,0
<i>Dette brute révisée</i>	<i>209 418</i>	<i>211 120</i>	<i>214 151</i>	<i>215 076</i>	<i>216 876</i>
<i>En % du PIB</i>	<i>49,1</i>	<i>47,9</i>	<i>47,1</i>	<i>45,9</i>	<i>45,0</i>
PIB nominal (G\$)	440,6	454,7	468,3	482,3	496,8
<i>PIB nominal révisé (G\$)</i>	<i>440,6</i>	<i>454,7</i>	<i>468,3</i>	<i>482,3</i>	<i>496,8</i>

Conclusion

- Une élection est un événement majeur dans une démocratie
- Le choix de la population doit se faire en fonction d'une bonne compréhension des enjeux et de leurs implications financières
- La comparabilité des cadres financiers nous apparaissait donc essentielle pour assurer à la population un choix éclairé

Conclusion

- Slogan de l'Association des économistes québécois est :
« Pour des choix éclairés »
- C'est aussi la mission de la Chaire en fiscalité et en finances publiques
- Cadres financiers devront être révisés en fonction des informations publiées dans le rapport préélectoral

MERCI !



En route vers les élections

Panorama sur les finances publiques du Québec

Semaine du 4 juin 2018

Simulateur fiscal du Québec

Outil web

Midi-conférence: 12 juin 2018

Le Québec, un paradis pour les familles ?

10 ans plus tard, toujours le cas?

Midi-conférence: 21 juin 2018

Débat électoral sur enjeux de finances publiques et de fiscalité

Comme aux élections de 2005 et de 2015

19 septembre 2018